

西安市碑林区 2020 年国民经济 和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济 和社会发展计划（草案）的报告

一、2020 年工作回顾

在区委、区政府的坚强领导下，全区上下认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，贯通落实“五项要求”和“五个扎实”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦全市“十项重点工作”，围绕“奋斗一三五、走在最前列，建设国家中心城市核心示范区”的总要求总目标，积极应对经济下行压力和新冠肺炎疫情等不利因素影响，较好完成了区十八届人大五次会议确定的目标任务，实现了“十三五”圆满收官，为“十四五”时期加快建设国家中心城市核心示范区奠定坚实基础。

（一）经济总量迈上新台阶

经济综合实力稳步提高。城区综合实力稳居全省“五强区”、全国“百强区”。地区生产总值在 2019 年突破千亿级大关，提前一年完成“十三五”目标，2020 年同比增长 2%。单位面积生产总值 43.39 亿元，位居全国前十、西部第二。地方财政一般公共预算收入 2020 年完成 33.29 亿元，税收占比由 2015 年的 68.9% 提高到 2020 年的 90.8%。2020 年实施重点建设项目 85 个，完成

投资 131.53 亿元，占全年计划 116.1%。

主导产业优化发展。现代服务业产业体系初步形成。钟楼-大南门国际消费中心初步建成，销售额突破百亿，全区净增限上商贸企业 117 家，5 栋商务楼宇税收过亿，荣获“中国夜经济繁荣百佳县市”“中国楼宇经济领军发展城区”等称号。“西安城墙·碑林历史文化景区”成功创建 5A 级景区，全区被评为首批陕西省全域旅游示范区。科技创新激发新动力，国家级高新技术企业达到 286 家，荣获“全国知识产权强县工程示范区”称号。

（二）改革开放释放新活力

营商环境持续优化。持续深化“最多跑一次”改革，推动“互联网+政务服务”，商事制度改革、外商投资审批体制改革等顺利推进，1.38 万平方米的区市民中心投入运行，实现三级便民服务网络全覆盖。打造药品零售行业“一业一证”改革碑林样板，开展行政许可事项“一件事、一次办”集成审批，实现办理时限平均压缩 91.3%。2020 年入选“胡润中国最具投资潜力区域百强”。

财政惠企深入落实。减税降费力度不断加大，累计减税降费 39.94 亿元。组建碑林城开、碑林城服等区属国有企业，构建区属经营性国有资产监管、运行和投融资体系。2020 年碑林城开公司债券在上交所成功发行。

（三）三大攻坚战取得新成果

扶贫攻坚成效显著。全区累计投入帮扶资金 4990 万元，实施帮扶项目 188 个。帮扶的蓝田县 11 个贫困村全部脱贫摘帽，对口帮扶的丹凤县退出贫困县序列，获得“全国脱贫攻坚与精准

扶贫创新优秀区县”荣誉称号。

生态环境质量持续改善。全面推进生活垃圾分类，可回收物分拣中心、大件垃圾拆分中心、有毒有害垃圾暂存点建成投用，成功创建省级生活垃圾分类示范区。新建绿地小广场 18 个，新增绿化面积 27.6 万平方米，绿化覆盖率达到 39.57%。2020 年空气质量优良天数达 248 天，较 2019 年增加 17 天。“一河两湖”水质全部达标。

防范化解重大风险平稳有序。防范化解政府债务、公共卫生等重大风险取得成效，依法依规做好债券发行和使用管理工作，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解债务存量。持续加大非法集资风险预警和处置工作力度，金融市场生态环境良好稳定。

(四) 城市功能更加完善

城市品质不断提升。碑林博物馆改扩建工程、小雁塔历史文化片区综合改造项目顺利推进。全面完成八仙宫周边棚改项目回迁安置，“三馆一中心”项目启动实施。全面完成东大街 N-6 段、N-10 段项目建设。省体育场改造、盛安广场、佳业广场竣工投运。

“三改一通一落地”成效显著。完成 417 个老旧小区 512.6 万平方米改造，完善商业、文化、体育等社区服务的相关配套设施。改造背街小巷 125 条，完成 10 个棚户区改造项目，17 个地铁站点房屋征收。打通断头路 6 条，完成 66.4 公里通信线缆落地，6.3 公里电力线缆落地，21.2 公里电力架空线归整。大力解决停车难问题，累计新建各类公共停车位共 4730 个。

(五) 民生福祉持续增进

就业创业形势稳定。启动全国首家“自由职业和企业灵活用工互联网综合服务平台”，2020年城镇新增就业2.2万人，城镇登记失业率为3.27%。累计发放创业担保贷款3.04亿元。

教育事业高质量发展。各级财政对教育投入37.14亿元，新增校舍13.3万平方米，增加学位1.5万余个。引进优秀教师861名，组建“名师+”研修共同体382个，在全市率先实现了“名校+”全覆盖。

养老服务水平全面提升。建立“一核四驱”养老服务模式，先后推出了碑林掌上养老院、嵌入式家庭养老、天使照护等养老服务创新机制，实现社区养老设施建设全覆盖，成功创建“全国第三批智慧健康养老应用试点示范基地”。

社会救助体系健全完善。完善“8+1”社会救助制度体系，创新建立“一门受理、协同办理”、“收入+支出”多维度贫困识别、“四级信息圈”分圈管理、急难对象主动发现、家庭经济状况核对等五大救助机制，临时救助申请事由扩展到12项，支出资金增加94%。“社会救助服务+”行动被民政部评为“全国社会救助领域创新实践十大案例”。

卫生事业有序推进。在全市率先组建了碑林区城市医疗集团。成立23个家庭医生工作室，组建67支全科医师团队，社区覆盖率达100%。国家免疫规划疫苗接种率达到95%以上，未发生突发公共卫生事件。

文化事业蓬勃发展。8个街道综合性文化服务中心全部达标。2020年新建全民健身路径20条，长乐公园等三大健身基地投入

使用。开展群众文体活动 98 场。创建“书香满碑林”全民阅读、“唐诗回家·碑林诗词大会”、“汉风唐韵展演”等多个文化品牌。

社会治理体系持续推进。推行社区治理“项目化”，投入资金 5359.47 万元，累计实施为民服务项目 3584 个，荣获“全国第三批社区治理和服务创新实验区”称号。抓牢抓实安全生产与维稳工作，持续开展建筑施工、消防安全、食品安全等领域专项整治，社会大局和谐稳定。

第七次全国人口普查顺利完成。人防、档案、物价、交通、粮食、人民武装、防震减灾、妇女儿童、红十字会、民族宗教等事业取得了新发展。

各位代表，2020 年是“十三五”最后一年，面对疫情防控和经济社会发展中的困难和挑战，全区上下团结奋进、迎难而上，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。同时，全区经济社会发展还面临不少问题：**一是**经济恢复基础尚不牢固。常态化疫情防控大背景下，占比近 80%的服务业受到巨大冲击，部分企业恢复经营不理想，稳增长压力巨大。**二是**优势资源转换效果不够显著。辖区文旅、科教等优势资源尚未充分挖掘，优化升级的步伐还需加快。**三是**城区功能品质有待提升。综合服务功能、公共卫生应急能力仍需进一步加强。

二、“十四五”发展目标和基本思路

“十四五”是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是碑林追赶超越发

展、加快建设国家中心城市核心示范区的关键时期。

根据国家和省市关于“十四五”的总体安排和对碑林发展的要求，区政府组织编制了《西安市碑林区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，谋划了未来五年的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措，提出了二〇三五年远景目标，本次大会审议批准后，区政府将认真组织实施。

展望“十四五”，随着共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略深入实施，给我们带来了难得的历史机遇。我们要深刻认识进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势新任务，冷静审视发展中的新机遇新挑战，坚持把推动高质量发展摆在更加突出位置，加强对碑林经济社会各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

一是突出创新驱动，打造高质量发展新引擎。创新是高质量发展的第一动力。我们要深入贯彻创新发展理念，围绕建设西安“自主创新示范区”的目标定位，以全域“大学+”思路，发挥科教资源优势，深入实施科教兴区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，努力以科技创新引领全面创新，全方位推动技术创新、管理创新、模式创新，最大限度挖掘创新潜力，推动区域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

二是优化经济结构，构建特色现代产业体系。打造与资源禀赋和发展阶段相适应的产业体系是高质量发展的依托。我们要紧

密结合辖区资源禀赋和发展基础，优化产业空间结构布局，加快构建以“文旅+”“科教+”为主导的“2+4+1”现代产业体系，全面提升产业能级和核心竞争力。加快发展数字经济，赋能产业转型升级。继续抓好项目建设和招商引资，不断扩大有效投资，促进消费扩容提质，畅通供需循环。

三是聚焦改革开放，持续激发经济内生活力。改革是解放和发展社会生产力的关键，开放是高质量发展的必由之路。我们要坚定不移深化改革扩大开放，主动融入共建“一带一路”，努力在深化重点领域改革、提升政府治理效能、构建多层次开放平台和优化对外开放环境等方面取得新成果。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府有机统一，全面激发各类市场主体活力。

四是完善城市功能，全面系统提升城市品质。城市规划建设管理是城区政府的主责主业。我们要统筹城市规划建设管理各个环节，大力实施城市更新行动，积极推进基础设施配套提质增效，加快布局建设新一代信息基础设施，持续改善人居环境、完善城市功能，全力促进碑林城市品质的全域提升。坚持绿色发展，以大气污染防治为重点，持续优化生态环境，推进绿色低碳发展，营造绿色宜居环境。

五是坚持以人为本，努力创造高品质生活。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心的发展思想，加大基本公共产品和服务供给，尽力而为、量力而行，办好增收、教育、医疗、社保、住房、出行等民生实事，支持社

会力量增加非基本公共服务供给，完善共建共治共享的社会治理体系，防范化解各种风险挑战。繁荣发展文化事业，提升公共文化服务水平，建设新时代文化强区。

三、2021年主要工作

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局年，也是全运年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记来陕考察重要讲话精神为指引，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、中央和省委经济工作会议及省委、市委全会精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，坚持人民至上，坚持高质量发展，围绕“奋斗一三五、走在最前列，建设国家中心城市核心示范区”总要求总目标，以迎接“十四运”为契机，以全市“十项重点工作”为抓手，加快“文化+”“旅游+”“科教+”为主导的现代产业体系建设，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”“六保”工作，着力提升市域社会治理现代化水平，扎实推进全面从严治党向纵深发展，全力确保“十四五”发展开好局，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

今年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%左右，地方财政一般预算收入增长6%，城镇居民人均可支配收入增长6.5%，城镇登记失业率控制在4%以内。

围绕上述总体要求和预期目标，2021年将重点抓好以下五

个方面工作：

（一）抓项目扩投资，促进经济稳健运行

强化项目支撑带动。开展重点项目“月调度”、“季观摩”等活动，持续推动项目跟踪服务和包抓推进，实施清单化精细管理，完善项目评价体系，全年实施区级重点项目83个、总投资1065.3亿元，年度计划投资93.57亿元。围绕城市有机更新、专项债券、生态环保等领域，高标准、高质量谋划储备重大项目，积极做好项目资金保障工作。

加强基础设施建设。积极推进八仙宫（二期）、碑林历史文化街区项目征收和市第九医院改扩建，加快“三馆一中心”、幸福林带安置小区等项目建设。改造完成166个、168万平方米老旧小区，加快中铁十五局等棚户区改造项目建设；完成3条道路、7.65公里电力架空线落地。打造历史文化街区、文化旅游街区、现代时尚街区，积极创建市级特色商业街区。

加大招商引资力度。以“三片两带两区”建设为重点，围绕文化旅游、科技研发、金融服务等优势产业，大力引进世界500百强企业、行业领军企业。借助进博会、投洽会等招商引资平台，持续做好项目招商宣传和推介。积极梳理辖区闲置楼宇资源，开展精准招商、定向招商，助推业态升级。

（二）优结构提质效，推动产业转型升级

推动服务业提质增效。紧抓西安建设国际消费中心城市机遇，持续推动钟楼-大南门国际消费中心建设，完善线上线下互动经营模式，探索体验式消费等新型消费模式；持续开展“碑林美食

“购物节”等系列活动，挖掘内需活力，释放消费潜能；积极发展“夜经济”“宅经济”等新业态新模式，培育更多新的经济增长点。深入推进“立起来的开发区”示范楼宇试点工作，运用好现代服务业各类政策，大力发展战略性新兴产业，推进产业链延伸。积极培育和发展大数据经济、智慧经济、创意经济等新经济业态，加快构建现代服务业产业新体系，拓展经济发展新领域。

推进文旅融合发展。持续开展“夜碑林·悦生活”等文旅主题活动，探索建立文化旅游品牌目录管理平台，提升“碑林文化旅游”品牌知名度。大力发展战略性新兴产业，充分挖掘区内科教资源、历史文化典故遗存，不断培育文旅消费新热点。搭建文旅新媒体矩阵，拓展“碑林文化旅游体育”微信公众号和“西安碑林文化旅游体育”微博平台功能，打造便利、高效咨询服务平台。

强化科技引领带动。依托环大学创新产业带创建全国创业创新示范街区，推进省市区联动，城校企融合，建设全域“大学+”创新创业平台。加大高新技术企业培育，提升科技研发实力，以产学研合作项目为抓手，搭建“智能+”应用场景。推进数字经济与实体经济深度融合，大力发展战略性新兴产业，开展西安创新设计中心等创新创业基地平台建设。加强众创空间、创意设计产业聚集区建设，延伸创新创业产业链条，促进创业成果转化。

（三）谋创新促改革，增强区域发展新动能

打造高质量营商环境。深化“放管服”改革，建立常态化入企帮扶机制，打造“碑林智慧政务标准化引导平台”升级版，推

进综合自助服务终端和自助设备铺设投放，实现更多事项“掌上办”“指尖办”“一网通办”。深化工程建设项目审批制度改革，全方位降低投资创业制度性成本，打造“一业一证”改革碑林样板。

激发市场主体活力。继续落实好减税降费、减租降息等纾困惠企政策，保障市场主体总量持续增长，中小微企业、个体工商户生产经营持续好转。创新融资模式，建立政银企信用信息融资服务平台，拓宽企业融资渠道。发挥好“沪陕金融直通车西安工作站暨碑林上市挂牌企业培育基地”作用，为企业提供高效、优质金融服务。

建设高水准“双创”平台。加快环大学技术转移平台和西安创新设计研究院建设，联合各类社会资本和创投基金共建环大学产业发展基金集群，构建全市创新创业聚集区。大力推进数字产业化、产业数字化，形成高水平创新、高质量创业的产业生态圈。积极打造国家级硬科技创新创业示范街区。

(四) 促更新强治理，全面提升城市品质

推进城市有机更新。做好雨污水管网建设和改造，大力推进公共停车场建设，高标准完成重点道路综合提升，切实缓解市民停车难、出行难等问题。深入推进高速光纤宽带网络建设，加快5G基站布局，推进IPv6规模部署，提升城市网络基础设施容量和多业务承载能力。加快推进城市充电基础设施建设。

做好城市精细管理。以服务保障“十四运”为着力点，严格控制道路开挖、占用行为，改造提升迎宾线路、火炬传递线路等12条重点道路沿线环境。推进生活垃圾分类处置，实施生活垃

圾可回收物收运和再生资源回收“两网融合”，提高垃圾资源化利用能力。打造信息化数字城管平台升级版，强化智慧城管支撑，提升城市管理精细化、智能化水平。

优化城市生态环境。以“推进绿色发展建设生态碑林”重点工作为抓手，坚持铁腕治霾，重点抓好“散乱污”企业、建筑工地、餐饮夜市等污染源管控，推动空气质量持续好转。严格落实河湖长制，加强黑臭水体、疑似污染地块排查力度。提升、新建口袋公园和绿化广场6座，建设绿道2公里，完成省图书馆等3个重要节点街景布置，新增城市绿地面积2万平方米。

(五) 抓保障惠民生，大力发展社会事业

稳步推进就业创业。坚持把稳就业放在“六稳”“六保”的首要位置，抓好稳岗、拓岗、增岗和就业服务工作，新增就业1.57万人左右。加快就业态势感知平台应用建设，充分整合区、街道、社区及相关人力资源公司力量，形成三级就业机构联动机制。开展“春风行动”“人才夜市”等活动，提升创业培训服务水平。确保城镇登记失业率控制在4%以内。

健全社会保障体系。扩大社会保险参保率和覆盖面；积极开展“暖企行动”，贯彻执行好社保费率调降、阶段性减免企业社会保险费政策。积极探索“时间银行”养老模式，推动养老服务社会化运营，筹建1个区级综合社会福利中心、2个街道综合养老服务。全面开展退役军人服务体系星级示范创建工作，确保107个“一中心两站”全部达到三星以上标准。

推动教育文体事业优质发展。持续深化“名校+”改革，深

入实施“名师+”工程，做实做优“名校长+”领航研修共同体，加快校园基础设施建设，启动盐店街幼儿园等项目建设。加快构建现代公共文化服务体系，大力推广全民健身理念，使城区体育人口达到40%；持续开展“千年古都·常来长安”系列活动，开展非遗文化进校园、进社区，“四送六进”文化惠民等活动，新建6个文化分馆、12个文化服务点。

完善公共卫生体系。落实落细“外防输入、内防反弹”各项措施要求，持续抓好常态化疫情防控工作。加快推进区疾病预防控制中心建设，做好区中医院、7所社区卫生服务中心提升改造工作。持续推进基层医疗卫生机构综合能力建设，构建“互联网+医疗”模式，打造“15分钟医疗服务圈”。深入推进城市医疗集团建设，完善紧密型医联体制度，提升分级诊疗效果，积极创建省级健康促进区。

加快宜居幸福社区建设。强化社区治理和物业管理“一体化”建设，突出抓好“五个新提升”。深化“四治共育”社区治理模式，创新社区管理和服务运行机制，带动社区居民、驻地单位、社会力量等广泛参与社区治理。加快构建社区建设“136”体系，确保全区所有社区建成宜居社区，50%社区建成幸福社区。

维护社会和谐稳定。全力做好“八五”普法工作，深入开展安全生产专项整治三年行动，落实好西安创建国家安全发展示范城市任务。加强矛盾纠纷排查化解，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，打击“两抢一盗”等违法犯罪活动，确保全区社会大局安定有序。继续做好人防、档案、物价、粮食、妇女

儿童、人民武装、红十字会、民族宗教、科普宣传、防震减灾等工作。

各位代表！2021年，我们将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，认真落实各项任务，为建设国家中心城市核心示范区而不懈奋斗！