

# “十三五”工作总结及 2021 年、“十四五”重点工作谋划

碑林区发展和改革委员会

(2020 年 11 月)

“十三五”期间，区发改委按照区委、区政府总体部署，围绕全面建成小康社会的总体目标，抢抓新一轮西部大发展机遇，积极应对经济下行压力和新冠肺炎疫情等不利因素影响，凝心聚力、迎难而上、主动作为、真抓实干，经济实现高质量发展，为完成全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

## 一、“十三五”期间重点及亮点工作

**(一) 经济运行稳中有进。**“十三五”期间，持续推动经济平稳健康发展，制定了“碑林区扩投资稳增长追赶超越 16 条”等系列稳增长措施，经济运行稳中有进。2016-2019 年地区生产总值分别同比增长 8.3%、8.4%、8%、6.3%，超出“十三五”年均增长 7% 的预期目标。2019 年地区生产总值达到 1013.97 亿元，历史性迈入全市千亿级城区，单位面积产值 43.39 亿元，位居全国前十、西部第二。经济实力稳居全市第一方阵，连续十二年被评为陕西省经济社会发展五强区。

**(二) 高质量发展逐步彰显。**“十三五”期间，持续推动经济向该质量迈进，构建了以“文化+”“旅游+”“科教+”为主导的特色鲜明、协同发展、富有竞争力的现代产业体系，质量效益持续提升。商贸服务业快速发展，钟楼、大南门 2 个高品质商圈初步

建成，西安 SKP、王府井百货、银泰开元等大店名店落户；各类金融分支机构超过 300 家，被授予“中国商业名区”、全省唯一的“中国楼宇经济最具投资价值城区”和“2020 中国夜经济繁荣百佳县市”称号。2016-2019 年服务业增加值分别同比增长 6.9%、7.7%、6.6%、4.7%。2017 年荣获全国粮食流通执法督察创新示范单位。2019 年实现旅游业总收入 455.18 亿元，同比增长 23.8%。

**（三）项目建设成效显著。**“十三五”期间，牢固树立“以项目建设看发展论英雄”的理念，制定了《碑林区加大推进重点项目建设四条措施》等办法加快项目建设，项目投资不断扩大。“十三五”期间累计实施重点建设项目 238 个，总投资 1925.61 亿元，期间实现投资 540.9 亿元，110 个项目提前竣工投用。项目建设有力促进了投资稳步增长，固定资产投资总量逐步扩大。

**（四）节能减排稳步推进。**“十三五”期间，大力推进煤炭、河湖治理，提升区域环境治理水平。期间累计入户核查清洁能源使用情况 34242 户，发放补贴资金 3242.28 万元，居民煤改洁煤炭削减任务已全面完成。同时，建立了区、街道、社区三级河湖长管理机制，累计巡查 3 万多次，全区“一河两湖”及 168 个景观水体均无排水口、无黑臭水体、无“四乱”现象。

## 二、2020 年重点及亮点工作

**（一）有效应对疫情冲击。**面对疫情冲击和复杂严峻形势，迅速研究出台有效应对疫情支持企业保经营稳发展“12 条”措施，梳理汇编中省市疫情相关扶持政策措施“102 项”，并与相关部门一道，积极申请上级政策资金支持，帮助企业共渡难关，为 17 户

符合条件的 2017 年度、2018 年度新增规上服务业企业，申报兑现奖励资金 202 万元。同时，制定实施《“一企一专班”联络员工作制度》、《企业复工复产区级领导督导工作制度、街道监管工作制度》和《“一企一专班”联络员工作制度》精准服务制度，设置两部 24 小时复工复产咨询电话，统筹调度各类生产要素，协调推进全区“五上”等重点企业和重点项目复工复产，四月底“五上”企业复工率达 96% 以上、重点项目复工率达 100%。

**（二）强化经济运行分析。**一是印发了《碑林区 2020 年一季度“开门红”主要经济指标分解方案》，把市上下达任务作为底线任务，细化分解，并层层强化责任，扎实推进。同时针对指标任务缺口，制定了《碑林区 2020 年上半年经济发展冲刺“双过半”工作方案》，进一步明确目标、压实责任，确保行业指标稳步增长。二是定期组织召开经济调度会，坚持“月研判”、“季分析”，对经济运行中的新情况、新问题，及时提出对策措施，并制定重点企业稳产达效计划，建立一企一策、转正销号制度，确保各行业指标逐步企稳回升，1-10 月份共累计召开经济分析会 9 次。三是定期深入街道和经济部门督导指标进展情况，通过印发督导安排、制订指标倒排计划表，不断加强对各街道指标计划执行情况的跟踪督查，1-10 月份共计走访项目、督导街道 20 余次。前三季度，地区生产总值同比增长 1.2%。

**（三）持续扩大有效投资。**一是持续开展项目摸排挖掘并推进入库入统，经各方对接，摸排梳理出 10 个社会事业领域项目、6 个新基建类项目、6 个提升改造类项目，整理汇总新审批备案项

目 119 个，及时反馈至街道，并定期跟踪项目入库。二是不断加大上级资金争取力度，先后开展了老旧小区配套基础设施中央预算内、地方政府专项债券、社会事业领域等项目申报工作，共争取到资金 2.23 亿元（老旧小区资金 2 亿元、县级档案馆资金 1056 万元、社会事业项目资金 1200 万元）。三是加强项目策划储备，围绕科技创新、产业引领、基础设施、社会民生等重点领域，谋划征集“十四五”重大项目、西安市重大建设项目共 28 个，涉及总投资 816.33 亿元。先后 3 次开展 2021 年项目征集谋划，初步谋划征集区级重点项目 81 个。前三季度，固定资产投资同比增长 14.4%。

**（四）狠抓重点项目建设。**一是与各重点项目责任单位签订《重点项目任务责任书》，截止 10 月底，全区 46 个在建项目中，35 个项目投资超过序时进度，18 个项目已完成全年投资任务，11 个项目已提前竣工，预计市区两级重点项目全年完成投资比例 132.58% 和 118.68% 以上。二是针对问题项目和进度落后项目实行挂牌督查机制，集中组织区级领导督导调研项目活动 3 次，区级领导督查 60 余人次，先后召开“重点项目建设调度会”共 20 余次，9 个市级项目和 12 个区级项目手续均有不同程度推进，30 个项目手续顺利办结。三是统筹推进项目建设要素保障，前三季度，先后 4 次配合市上梳理集中开工项目 18 个，项目开工率达 100%。参与配合组织全市重点项目观摩活动 3 次、区级重点项目观摩活动 1 次，有力督促 9 个市级重点在建项目（包含 9 个子项目）高标准实施。筛选优质市级重点项目 2 个，配合市上开展了“市级

重点项目巡展”拍摄。

**(五)精准编制“十四五”规划。**制定了《西安市碑林区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要(征求意见稿)》和《碑林区“十四五”产业发展规划(征求意见稿)》，为提升《产业发展规划》的精准性，结合西安市“6+5+6+1”产业体系和碑林区产业基础、资源禀赋和未来产业需求，起草了《关于加快构建现代产业体系的实施意见(征求意见稿)》。同时，制定印发了《碑林区推进枢纽经济门户经济流动经济发展工作方案(2020-2022年)》，推进全区“三个经济”工作。

### 三、存在问题

**(一)地区生产总值。**前三季度虽然实现了大幅回升，但与目标任务差距仍较大，完成全年任务艰巨。一方面，服务业行业整体恢复较为滞后，受居民担忧情绪影响，接触型聚集型消费复苏较慢，文化体育和娱乐业、租赁和商务服务业等相关行业复产水平仍然偏低，多数企业营业收入负增长。另一方面，商贸市场仍显低迷，受收入、楼市挤出、消费习惯变化、旅游业恢复缓慢等因素影响，消费持续低位运行。1-9月，商贸四个行业增速均处于负增长区间。

**(二)固定资产投资。**受同期基数攀升影响，固定资产投资增速7月份达到年度峰值后逐渐回落，1-9月份增速较1-8月回落3.8个百分点。同时，投资库内项目仅剩65个，较去年同期减少37个，项目支撑力度不足。前三季度，全区固定资产投资完成65.73亿元，平均每月完成7.3亿元，要完成全年市考任务，四季度每

月要完成 20.8 亿元，压力非常之大。

**（三）重点建设项目。**一是部分项目任务完成压力较大。区级在建项目中，11 个项目投资进度较为落后，对全区项目投资增长产生了不利影响。二是部分项目手续办理推进较为滞后，目前全区 10 个市级重点在建项目中，6 个项目（包含 5 个子项目）手续仍不齐全，将可能对我区年度重点项目考核产生影响。三是部分项目建设问题依然突出，仍旧集中在征收拆迁、资金运转、政策落实等环节，直接影响项目建设进度。

#### **四、2021 年及“十四五”重点工作谋划**

2021 年是“十四五”规划开局之年，推动经济持续健康发展意义重大。区发改委将坚定不移贯彻新发展理念和高质量发展要求，贯彻落实追赶超越工作要求，以“八项重点工作”率先突破，统筹推进经济社会持续健康发展，着重抓好以下几个方面工作。

**（一）抓科学谋划与项目储备。**一是加快完成“十四五”规划纲要编制，科学编制《碑林区“十四五”产业发展规划》，加快构建现代化产业体系，研究提出 2021 年全区经济社会发展预期目标及措施建议，持续加强经济形势研判，紧盯重点指标，强化工作措施，及时向区委区政府提出有针对性的对策建议。二是强化项目储备，抢抓国家关于地方专项债券发行等政策机遇，加快梳理、储备、申报、落地一批重大项目。三是对重大项目实施清单化精细管理，集中攻坚项目前期和建设进度，为项目落地提供坚实保障。

**（二）抓经济运行与监测。**一是全面贯彻落实促进经济平稳

健康发展政策，及时掌握主要经济指标有关情况，有效制定措施，抓好经济运行调节，确保完成目标任务。二是扎实推进经济运行研判与监测，定期开展经济指标督导，推动各责任单位全力推进，力促经济增速实现平稳增长。三是做好重点企业经营情况监测，积极走访，主动调研，帮助企业解决发展中遇到的困境，确保行业指标稳步增长。

**（三）抓项目建设扩投资。**一是加强与三大片区综合改造部门对接，推进快三大片区改造投资量入库，发挥重大项目支撑带动作用，同时紧盯环西工大军民融合创新带、文化西大等校地合作项目进展情况，多方协调，促进项目早审批、早落地、早建成。二是积极谋划 2021 年项目，结合我区资源禀赋和区情实际，围绕碑林历史文化街区、小雁塔、两宫一市等特色资源，重点策划一些在全市有影响的项目，夯实 2021 年项目库。三是加强上级政策的跟踪，结合老旧小区改造、地方政府专项债券等工作，及时捕获中省市新的投资动向，提前做好项目储备和任务清单，保证中省政策能接得住，落得实。

**（四）抓重点项目强支撑。**一是稳步筑牢项目储备根基，提升项目产业内涵。紧紧围绕“十四五”规划、“三片两区两带”等全区特色产业规划和重点工作，持续开展全区重点项目及全市集中开工重大项目挖掘及策划包装工作，促使项目体量进一步提升。二是强化项目引导，整合项目资源。全面摸底全区产业类项目资源，对区域既有项目“沙盘”进行扩容和调整，不断提高重大产业项目比例。同时，积极整合零散项目资源，促使项目更加集群

化，更具融合性。三是加快前期项目转化，强化投资支撑。加速“两宫一市”、“三馆一中心”、幸福林带安置小区、环西工大创新带等项目落地，永华里、枣园巷以北、碑林历史文化街区二期、三期和三建等项目拆迁征收。

**（五）抓服务业稳增长。**一是抓专业库建设工作，应用“四经普”普查成果，配合做好专业库建设，扩大指标数据支撑资源，并不断提升企业或项目入库质量。二是做好“五上”企业培育，强化营利性服务业的排查摸底，并适时组织召开企业座谈会，帮助企业解决发展瓶颈。三是全力落实产业政策，加快构建服务业产业新体系，加快培育和发展大数据经济、智慧经济、创意经济等新经济业态，拓展三产发展新领域，形成增长新动力、抢占经济新高地。

**（六）抓粮食及物价工作。**全力开展碑林区粮油食品安全保障等各项工作，维护辖区粮食市稳定，并实施好放心粮油工程的创建提升和长效管理，确保工作有序推进。做好新颁发的西安市物业收费管理办法的政策执行和辖区内各行政事业性单位2020年度行政事业性收费统计，中介服务收费和政府定价的经营服务性收费，以及辖区民办幼儿园收费价格报送和民办中小学的收费标准审批工作。