

政府工作报告

——2023年1月5日在西安市碑林区第十九届
人民代表大会第二次会议上

西安市碑林区人民政府区长 张帆

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年，也是碑林区发展历程中极不平凡的一年。一年来，面对各类风险挑战交织叠加的严峻形势，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯通落实“五个扎实”“五项要求”，高效统筹“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，围绕“奋斗一三五、走在最前列”^[1]总要求，狠抓九个方面重点工作，攻坚克难、砥砺奋进，推动碑林高质量发展迈出新步伐。

（一）全力以赴抓项目、强支撑，区域经济加快恢复

经济运行稳中向好。时刻牢记发展第一要务，及时成立稳增长工作专班，认真落实国家、省市各项稳经济政策，制定出台我区 19 条措施，扎实开展“五进五争五比”“三送一解”^[2]和大走访活动，打出了助企纾困、扩大投资、促进消费等一系列“组合拳”，推动全区经济稳步回升，主要经济指标向好态势更趋明显。预计地区生产总值增长 0.5% 左右，总量超过 1100 亿元；城镇居民人均可支配收入增长 4% 左右；一般公共预算收入完成 38.9 亿元，税收占比达 92.9%；累计退税减税降费 16.4 亿元、减免房租 3559 万元，市场主体增长 7.3%。

项目建设有序推进。始终坚持“项目为王”理念，扎实开展高质量项目建设推进年活动，强化项目要素保障，夯实全流程包抓服务机制，16 个市级和 70 个区级重点项目预计分别完成投资 66 亿元和 110 亿元以上。泛太国际、星光德必易园等 8 个项目建成投用，区级养老院、市二十六中太乙分校综合楼项目提前开工建设。深入摸底调研，策划包装储备 2023 年重点项目 98 个，总投资 807 亿元，年度计划投资 87 亿元。

招商引资成效明显。建立健全入区评审、奖励激励等招商机制，积极开展“老朋友、新合作”线上线下系列招商活动，楼宇招商、总部招商、产业招商、金融招商“四个招商”经验在全省推广。新引进世界 500 强企业 4 家，新设立外商投资企业 6 家，实际引进内资 35.2 亿元、利用外资 1.35 亿美元。组建 14 个招商专班，联合国际商业地产“五大行”，开展委托招商、精准招

商，新增税收亿元楼华尔国际大厦，亿元楼累计达 7 栋，我区入选中国楼宇经济（总部经济）标杆城区 30 强。

（二）坚定不移转方式、促升级，发展动能不断聚集

创新活力加速释放。国家级西安碑林环大学硬科技创新街区启动建设，入选全省秦创原立体联动孵化器体系和全市首批秦创原“三器”示范平台^[3]。搭建概念验证平台 3 个，开展“产学研金”协同创新活动 9 场，新培育国家高新技术企业 244 家、省级瞪羚企业 4 家，入库科技型中小企业 500 家，实施科技成果就地转化项目 30 个，技术市场合同交易额达 160 亿元，我区荣获西北唯一的国家知识产权强县建设示范区。大力推进“创新创业人才支持计划”，累计引进培育省市级高层次人才 39 人，14 人入选“西安英才计划”人才项目。

优势产业稳步复苏。积极应对疫情冲击，连续举办“魅力碑林·嗨购一夏”促消费稳经济系列活动，发放旅游发展专项资金 1017 万元、文旅消费券千万元，引导短视频、云直播等文旅新业态和“户外经济”“露营经济”等消费新场景健康发展。西安合生汇开业运营，中贸风华宫、西安艾美艺术广场等 12 个文旅项目进展顺利。长安路现代商务聚集区等 4 条街区获评西安市服务业聚集区，陕西动漫产业平台荣获 2022 年陕西省版权示范园区、西安市第二批文化产业示范园区，建国路老菜场市井文化创意街区入选西安夜游经济特色文旅消费空间。西安碑林跨境电商产业园挂牌开园，全区跨境电商交易额达 4 亿元。

营商环境持续优化。大力开展营商环境奋进年活动，不断深

化“放管服”改革，108个高频事项“大综窗”^[4]综合受理，150个审批事项同城、跨省通办，180个服务事项“一件事、一次办”，一业一证^[5]改革覆盖8个行业，“知识产权全链条服务新模式”改革创新经验在全省推广。深入推进“互联网+政务服务”，一体化政务服务平台上线运行，全程网办率达85.4%、最多跑一次比例达98%。加大金融支持力度，多渠道搭建银企对接平台，帮助企业获取贷款2.3亿元，6家企业入选省级上市后备库。

（三）以人为本重建管、提品质，城市环境更加宜居

城市建设扎实推进。坚持区域统筹、因地制宜、连片更新，崇仁东创意园区等城市更新项目进展顺利，中铁十五局等3个棚改项目顺利回迁。筹建保障性租赁住房1569套。新建绿地广场和口袋公园3个、社区绿道2.1公里，新增绿地面积2万平方米。建设公共停车位1039个、公共充电桩128个。新建提升自行车道2条、市政道路3条，我区路网密度达8.59公里/平方公里，在全省率先达到“城市综合交通体系规划标准”。

城市管理力度加大。深入推进园林绿化、清扫保洁、生活垃圾清运及公厕运营管理市场化改革，扎实开展“攻难点、治顽疾、促发展”城市清洁行动，优化升级数字城管平台功能，城市精细化管理效能不断提升。坚持“放管结合”，在保证城市运行秩序和疫情防控安全的前提下，引导鼓励商贸企业有序开展户外促销活动，推动了户外经济和夜间经济恢复发展。健全完善生活垃圾分类投放设施，强化全过程监管，居民小区生活垃圾定时定点投放率达98%，“省级垃圾分类示范区”创建成果持续巩固。

生态环境继续向好。扎实抓好生态环境保护督察反馈问题整改落实，一批群众身边的突出问题得到有效解决。常态化开展扬尘污染、臭氧污染等专项整治行动，强化秋冬季大气污染防治攻坚，积极应对重污染天气，全年优良天数 203 天，比全市多 12 天，二氧化氮浓度下降 11.9%。加强医疗机构、汽修、科研院所等重点单位危废处置管理，强化黑臭水体和疑似污染地块动态监管，全区水土环境质量保持良好。

（四）千方百计解民忧、暖民心，群众福祉持续增进

保障体系逐步完善。坚持“四轮驱动”^[6]稳就业，发放创业担保贷款 4803 万元，城镇新增就业 24466 人。强化困难群众、失业人员救助帮扶，发放失业保险金 2373 万元、失业补助金 1852 万元，减免企业工伤保险费 1955 万元、失业保险费 5066 万元。连续三年开展“展翼行动”^[7]，建成街道未成年人保护站 8 个、社区儿童驿站 58 个。新建 2 个街道综合养老服务中心、25 个社区居家养老服务站，区级养老院即将建成投用，“嵌入式家庭以床养老服务”荣获“全国居家和社区养老服务改革试点优秀案例”。投入 475 万元助力乡村振兴，实施帮扶项目 21 个。

社会事业协调发展。深入推进“新优质学校成长计划”，完成 9 所校园环境改造提升，市八十二中改扩建和五味什字小学新建项目建成投用，新增校舍面积 2.2 万平方米、学位 1270 个，我区成功创建省级新课程、新教材改革试验区和“大思政课”一体化建设试点区。省级健康促进区创建工作进展顺利，区公共卫生中心项目建设有序推进。大力开展文体事业，圆满承办全市首

届社区运动会。坚决贯彻落实退役军人优抚待遇政策，发放抚恤补助金 1.1 亿元。创建 4 个高品质“一刻钟便民生活圈”，基本民生服务更加便捷完善。人防、档案、交通、粮食、残疾人、防震减灾、红十字会、民族宗教等工作均取得新成效。

社会治理效能提升。建成街道社会工作站 8 个、社区社会工作室 65 个，实施服务项目 598 个，入选“陕西省基层治理创新典型案例”，成为全省首批“五社联动”^[8]助力基层治理试点区。积极探索“党建+社会救助”模式，推行“1+1+N”^[9]网格化管理和“1355”^[10]困难群众保障服务机制，推进“生存型救助”向“发展型救助”加快转变，社会救助网更大更密更有温度。践行新时代“枫桥经验”，打造人民调解碑林“365 模式”，矛盾纠纷调解成功率 98%，文艺路司法所荣获全省第二批“新时代六好司法所示范单位”。

（五）凝心聚力抗疫情、保安全，社会大局和谐稳定

疫情防控科学有效。坚持人民至上、生命至上，认真贯彻落实中央和省市因时因势优化的防控措施，有效应对了多轮疫情冲击。特别是近一个月，我们及时将工作重心从“防感染”转向“保健康、防重症”，全力保障医疗救治和药品供给，促进疫情防控平稳转段。回顾三年抗疫，社会各界倾力支持，辖区群众包容配合，流调队伍、医务人员、公安干警、社区工作者、志愿者等一线人员付出了长期艰辛的努力，打赢了一场又一场硬仗，最大程度保护了人民群众生命安全和身体健康。

安全形势平稳有序。落实国务院安委会 15 条硬措施，制定

出台我区 59 条具体举措，深入开展安全生产专项整治三年行动，不断加强安全宣传和典型案例警示教育，全区安全生产形势总体平稳。扎实开展自建房专项整治，综合治理 C 级危房 36 栋、D 级危房 16 栋。围绕燃气、消防、建设施工、道路交通、食品药品等重点行业领域，开展多轮次、全方位、拉网式隐患排查整治，有效应对极端天气，确保了城市运行安全。

风险防范扎实有效。严格落实“五个一”信访问题包抓机制，信访积案有效化解，网上信访满意度达 98.6%。积极化解房地产领域“办证难”遗留问题，完成了 4 个遗留项目不动产首次登记。充分发挥陕西省地方金融风险监测预警平台作用，深入开展金融领域专项整治行动，严厉打击非法金融活动，有力保障了群众合法权益。加强社会治安综合治理，加大立体化巡逻防控力度，“平安碑林”建设迈向更高水平。

（六）持之以恒转作风、抓落实，行政效能明显提升

政治建设全面加强。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定自觉做到“两个维护”，确保了各项工作始终沿着正确方向前进。纵深推进政府系统党风廉政建设，扎实开展粮食购销领域腐败问题专项整治和巡视督察整改，推动党史学习教育常态化、长效化，廉洁政府建设取得新成效。

法治建设稳步推进。深入落实《法治政府建设实施方案》，修订完善《政府工作规则》等 17 项运行机制，常态化开展区政府常务会学法、一把手讲法，区级机关、各社区法律顾问实现全

覆盖，政府系统法治意识、法治素养不断提升。加强执法监督，行政执法更加规范、公正、文明。自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真办理建议提案 310 件。

干事氛围更加浓厚。坚持把抓落实作为政府工作的生命线，不断完善和强化领导包抓、定期调度、督查督办、问责问效等工作机制，政府系统抓落实的意识和本领不断增强。扎实开展作风建设专项行动，从严落实中央八项规定精神，深入纠治“庸懒散慢虚粗”和形式主义、官僚主义问题，营造了风清气正、心齐劲足的干事环境。

各位代表，刚刚过去的 2022 年，是碑林区发展历程中极具挑战、极为不易的一年。一年来，我们聚焦“国家中心城市核心示范区”建设，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，锐意进取求突破，凝心聚力抓落实，碑林高质量发展取得新成效。我们深刻感受到，能够取得这样的成绩殊为不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众苦干实干、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位代表、各位委员，向各民主党派、人民团体、工商联和社会各界人士，向驻区解放军指战员、武警官兵和消防救援队伍，向所有关心和支持碑林发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，我区经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要是：经济高质量发展的基础还不稳固，稳增长

任务依然艰巨；产业优化升级步伐不够快，资源优势更好转化为经济和发展优势还有差距；就业、教育、医疗、养老等民生领域还面临不少难题。对此，我们要直面问题和困难，采取针对性措施，持之以恒加以解决。

二、2023年总体要求和预期目标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是碑林加快建设国家中心城市核心示范区的攻坚突破之年，做好今年工作至关重要。当前，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，但我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变。我们既要看到当前的“形”，也要看到未来的“势”，不断增强信心和定力，始终保持奋发有为的精神状态和时时放心不下的责任感，坚决扛起稳增长、促发展、保安全重大责任，奋力推进中国式现代化碑林实践。

今年区政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持以新发展理念为引领，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以实现共同富裕为目标，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“奋斗一三五，走在最前列”总要求，加快构建以“科教+”“文旅+”为主导的“241”现代产业体系，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，坚决扛起国家中心城市核心示范区的使命担当，切实把中国式现代化的中国特色、本质要求和

重大原则体现到碑林实践的各方面全过程，积极探索走好主城区转型升级新路子，奋力谱写高质量发展新篇章。

今年的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长7%左右，地方财政一般公共预算收入增长9.8%，城镇居民人均可支配收入增长6%左右。

围绕落实上述总体要求和实现主要预期目标，区政府系统务必做到“五个强化”。

一是强化政治引领。坚持把贯彻落实党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，牢记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实将党中央决策部署转化为碑林的具体行动和实际成效。

二是强化项目带动。坚持以项目看发展论英雄，把抓发展的精气神聚焦到项目上，把稳增长的着力点集中到项目上，把惠民生的突破口锁定到项目上，充分发挥项目在高质量发展中的支撑带动作用，努力以高质量项目助推高质量发展。

三是强化改革创新。坚持以改革创新为根本动力，坚定不移深化改革，优化营商环境，推动商贸、文旅、科教等传统优势产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，更加依靠改革创新培育壮大发展新动能，塑造碑林发展新优势。

四是强化发展为民。坚持以人民为中心的发展思想，加强基本公共服务，支持引导社会力量增加多元供给，努力把民生需求转化为发展潜力，把民生亮点转化为竞争优势，切实做到以发展惠民生、以民生促发展。

五是强化底线思维。坚持安全发展理念不动摇，突出标本兼治、综合治理、系统建设，加强重点领域风险预判能力和应急处突能力建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型，更好统筹发展和安全，全方位守住安全底线。

三、2023年主要工作

（一）坚持大抓项目、大干项目，夯实发展硬支撑

一是集中精力推项目。扎实落实领导包抓、专班推进、跟踪督办等机制，按照“在建项目抓进度、新建项目抓开工、前期项目抓转化”的要求，聚焦项目手续办理、资金筹措等关键环节，千方百计为项目搭平台、解难题，提供全生命周期跟踪服务保障，推动幸福林带安置小区、西安建科大工程设计大楼等27个在建项目加快建设、早日建成，促进枣园巷以北棚户区改造、兴庆公园周边基础设施提升等17个新开工项目早动工、早建设，力争东舍国际酒店、中铁西安医院医疗综合楼等29个前期项目和25个新策划包装项目加快落地实施。

二是凝心聚力谋项目。聚焦城市更新、民生保障、科技创新、文旅融合等重点领域，围绕老旧小区、老旧街区和低效用地等空间资源，抢抓各类试点示范机遇，继续谋划一批引领产业发展、契合民生需求、补齐短板弱项的大项目好项目，切实将资源和机遇转化为项目建设成果，确保项目数量、体量和质量全面提升。准确把握上级政策导向和资金投向，主动对接、积极争取更多中央预算内投资和地方政府专项债项目。常态化开展“五进五争五比”“三送一解”和大走访活动，加强信息对接，深入挖掘项目，积蓄发展后劲。

三是招商引资促项目。坚持谋划项目和招商引资协同联动，积极运用“四个招商”经验，聚焦重点产业、瞄准重点区域、紧盯重点项目，借助“丝博会”“进博会”等平台，多形式开展招商引资活动，不断扩大“老朋友、新合作”招商朋友圈。大力推进以商招商、委托招商，动态梳理股权投资、产权转让和科技成果转化等项目资源，促进需求与资本精准对接，资源向项目充分转化。全年招引投资额亿元以上项目4个、国内百强和总部企业4家，实现引进内资36亿元、利用外资1.35亿美元。

（二）坚持转型升级、提升能级，激发经济新活力

一是突出抓好优势产业。充分发挥西安SKP、王府井百货等商业综合体聚合联动效应，加快构建以钟楼—南门国际高品质消费中心为核心，以太白路、东二环等商圈为支撑的多区域消费热点，持续开展应季促消费系列活动，着力打造国家级商贸流通节点城市核心示范区。积极挖掘整合辖区丰富的文化旅游资源，加快西安太古里、碑林博物馆改扩建等文旅项目建设，大力拓展文旅融合发展的广度和深度，培育扶持“文旅+”等新业态新模式，丰富产品类型和消费场景，努力把资源优势有效转化为文创产品、旅游线路，提升文旅消费供给能力。

二是做实做强特色经济。大力推进“楼宇+商圈+园区+街区”协同联动发展，进一步在“特色”上做文章，努力实现优势互补、互利共赢。支持白金广场、金鼎大厦等楼宇改造升级、招强引优，做优增量、盘活存量，打造更多特色楼宇和甲级、超甲级商务楼宇，推动“立起来的开发区”建设提质增效。加快建国门顺城巷、

骡马市步行街等特色街区建设提升，构建多元化街区新业态，发挥聚集效应，引领消费升级，全力创建国家和省市级夜经济示范街区。

三是大力发展数字经济。充分利用辖区科教资源优势抢占数字经济高地，积极支持人工智能、大数据、云计算等信息技术和数字技术发展，催生新业态、拓展新领域、撬动新动能，打造碑林高质量发展新引擎。协同推进数字产业化和产业数字化，充分释放数字经济放大、叠加、倍增效应，加快推进文旅、商贸等传统产业数字化转型。依托西安碑林数字经济示范园区，引导更多文创、科创企业融入数字经济。支持跨境电商发展，促进线上线下消费良性互动、加速融合。

（三）坚持创新驱动、改革攻坚，积蓄发展新动能

一是持续提升创新能力。深入推进碑林秦创原建设，整合更多产业承载空间，激活更多创新资源要素，着力构建“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条孵化体系，高标准打造国家级西安碑林环大学硬科技创新街区。积极开展“碑科转·产学研金”协同创新活动，重点推进装配式建筑、数字孪生等新技术研究应用，加快三维空间信息智慧化应用研发中心等项目建设。巩固提升国家知识产权强县建设示范区创建成果，增强知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力。全年培育国家级高新技术企业150家，实施科技成果就地转化项目30个以上。

二是持续提升改革成效。积极争创全省营商环境创新示范区，纵深推进“放管服”改革，强化“互联网+政务服务”，聚

焦企业和群众办事需求，不断丰富“一件事一次办”“跨区通办”等特色服务内容，拓展一业一证、“大综窗”改革覆盖范围，进一步提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。深化工程建设项目审批制度改革，简化项目申报程序，优化审批服务流程。完善“碑周到”服务机制，构建“一企一码一平台”^[11]项目代办新模式。健全国资国企监管运营制度体系，增强区属国有企业竞争力。

三是持续提升市场活力。认真落实各项退税减税降费和助企纾困政策，重点围绕放宽市场准入、优化涉企服务、公平公正监管等方面发力，帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力。有针对性搭建银企对接平台，促进资本与市场精准对接，引金融“活水”强企业“活力”。深入落实公平竞争审查等制度，强化反垄断和反不正当竞争，更好支持和服务市场主体健康发展。大力弘扬企业家精神，鼓励企业改革创新，支持民营企业发展壮大，依法保护企业家合法权益。做好第五次经济普查工作。

（四）坚持精细精致、长效治理，提高城市美誉度

一是有序实施城市更新。坚持“留改拆”并举、“规建管”并重，启动南稍门十字、交大二村地铁上盖物业项目和老旧小区提升改造项目建设，加快永华里、市三建、大学东路西段等棚改项目建设，推动测绘路片区、草场坡片区、崇仁坊片区等新策划包装项目落地实施，力促城市结构优化、功能完善和品质提升，不断增强城市承载力和吸引力。完成国土空间分区规划编制，加强国土空间用途管制，提高土地资源利用效率。

二是不断强化治理效能。深化城市管理市场化改革，加强生

生活垃圾清运及公厕运营管理 PPP 项目实施监管，不断完善道路保洁、园林绿化、生活垃圾分类等市场化运行考核机制，提升合同履约质效。充分发挥智慧城市管理平台作用，以数字技术赋能精细化管理，实现城市管理全领域、全时段监管，城市管理问题高效率、高标准处置。坚持“面子”“里子”一起抓，持续加强城市公共基础设施建设与管理，高质量推进口袋公园和绿地广场建设，提升市政道路 4 条，新建提升公厕 6 座，策划实施地下停车场专项债项目 3 个。加强生活垃圾分类全过程监管，着力提升生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。

三是狠抓生态环境保护。以大气污染防治为重点，聚焦道路扬尘、餐饮油烟、汽车尾气等城区主要污染源，持续优化网格化处置流程，不断完善长效监管机制，着力推进 PM2.5 和臭氧浓度“双控双减”，全力争取更多“蓝天”。常态化开展中央和省市巡视督察反馈问题“回头看”，持续做好黑臭水体、疑似污染地块排查整治，严格规范医废垃圾闭环处置，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

（五）坚持民生为本、厚植民利，增强群众获得感

一是千方百计促进就业。落细落实就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置，以“四轮驱动”扩大就业容量、提升就业质量。充分发挥碑林云人才市场等信息化平台作用，持续开展“人才夜市”等招聘活动，畅通供需对接渠道，精准服务困难群体、重点群体和灵活就业群体，实现高质量充分就业。建立“一站、四码、五平台”^[12]家门口就业服务网

络，打通就业服务最后一公里。优化创业环境，拓展就业空间，以创业带动就业。

二是大力发展社会事业。坚持教育优先发展，持续深化“名校+”“名校长+”“名师+”工程，深入推进“新优质学校成长计划”，新组建4个市级“名校+”共同体，加快市十二中、建国路小学等6个校园提升改造，打造市八十六中和小雁塔小学高品质教育园区，确保市八中改扩建项目建成投用，新增学位1200个。稳妥实施新高考综合改革，稳步推进普通高中新课程、新教材改革示范试点工作，探索形成“碑林经验”。加快推进区“三馆一中心”、边家村工人文化宫等项目建设，全面提升公共文化服务能力。完善退役军人服务保障体系，争创全省双拥模范区“十连冠”。继续做好人防、档案、粮食、国防动员、红十字会、民族宗教、科普宣传、防震减灾等工作。

三是织密织牢保障网络。深化“嵌入式家庭以床养老服务”，新建1个街道综合养老服务中心，提升改造10个社区居家养老服务站。持续完善“党建+社会救助”模式，积极引导社会力量参与救助，加快构建立体式、多层次、综合性救助服务体系。延续实施普惠性稳岗返还、阶段性降低失业保险费率等政策，稳步提升社会保险待遇水平。依法保障妇女儿童、老年人、残疾人等合法权益，争创全国首批未成年人保护示范区。大力推进帮扶项目建设，助力乡村振兴。

（六）坚持居安思危、未雨绸缪，筑牢安全防护网

一是深入推进健康碑林建设。围绕“保健康、防重症”，完

善应对准备，调整防控措施，平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”，强化老年人疫苗接种和健康管理，全力做好“一老一小”等重点人群防护和救治。加快省医院住院楼、市九院改扩建、区公共卫生中心等项目建设，推进各类医联体深度融合，促进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。加快全国基层中医药工作示范区创建，提升基层中医药服务能力。大力开展爱国卫生运动，加强健康知识科普宣传，提高全民健康水平。

二是切实守牢安全生产底线。严格履行安全生产责任制，持续深化重点行业领域安全生产专项治理，统筹推进食品药品、防汛减灾等方面安全监管，加强基层应急管理体系和能力建设，狠抓隐患排查和源头防控，坚决防范各类安全事故发生，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。加大安全生产执法检查力度，强化企业主体责任落实，严格依法查处违法违规行为。全面加强消防知识宣传，提升群众安全意识和自救能力。

三是防范化解其他领域风险。深入开展“矛盾大排查、积案大化解”活动，多措并举解决信访突出问题。扎实推进处理房屋“办证难”遗留问题三年攻坚行动，加快完善地产开发项目长效监管机制。加强政府债务管理，规范政府投资行为，坚决遏制新增政府隐性债务。积极开展形式多样的金融安全宣传教育，防范整治涉众型非法经营活动。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，加强基层社会治理，确保社会大局和谐稳定。

（七）坚持守正创新、担当作为，不断提高执行力

一是始终坚持党的领导。坚持不懈用习近平新时代中国特色

社会主义思想凝心铸魂，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作各领域、各方面、各环节，坚定不移加强政府系统党风廉政建设，严明党的政治纪律和政治规矩，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。

二是扎实推进依法行政。严格执行重大行政决策程序和“三重一大”决策制度，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。依法接受区人大及其常委会法律监督，自觉接受区政协民主监督，持续强化审计和统计监督，主动接受社会和舆论监督。深入开展“八五”普法，加强领导干部法治学习教育，不断提升行政复议和出庭应诉工作质效。积极争创全国法治政府建设示范区，推动法治碑林建设再上新台阶。

三是深入改进工作作风。严格落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，重点整治层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题。坚持厉行节约、反对浪费，持续推进节约型机关建设。建立健全考核评比、督查督办、问责问效、奖惩激励等机制，充分激发干事创业、追赶超越的内生动力，努力营造扑下身子干实事、谋实招、求实效的良好氛围。

各位代表，奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，勠力同心、勇毅前行，以中国式现代化碑林实践，奋力谱写国家中心城市核心示范区高质量发展新篇章！

名词解释

1. “奋斗一三五、走在最前列”：“一”即一个目标，做强千亿级实力城区，综合实力在中西部中心城区保持领先。“三”即三大引领，打造经济发展新引擎、创新驱动新高地、丝路文化会客厅。“五”即五维支撑，建设高活力创新创业策源区、高质量产业升级先行区、高内涵文化旅游示范区、高效率营商环境标杆区、高标准品质形象优化区。

2. “五进五争五比”“三送一解”：进省厅、进市局、进高校、进科研院所、进企业，争政策比成效、争资金比额度、争项目比进度、争债券比体量、争荣誉比贡献；送政策、送服务、送要素、解难题。

3. 秦创原“三器”示范平台：以建设立体联动“孵化器”、科技成果产业化“加速器”、两链融合“促进器”为目标，加快打造具有鲜明特色和竞争力的孵化平台。

4. “大综窗”：将各类政务服务事项纳入政务服务大厅统一办理，对政务服务大厅中部门分设的服务窗口，整合为综合窗口，提供一站式服务。

5. 一业一证：优化行业准入业务流程，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”。

6. “四轮驱动”：从“政策宣传引导、数据比对兜底、平台精准服务、活动定向援助”等四个方面推动就业。

7. “展翼行动”：通过政府购买服务，由社会组织围绕孤残儿童、事实无人抚养儿童、艾滋病儿童和流浪乞讨儿童等四类人群，全方位提供专业服务；驻地大专院校团委以“爱心结对”的形式，与困境儿童“牵手”帮扶，建立长期稳定的陪伴成长关系，利

用周末假期时间共同学习和生活，实现“共享亲情”。

8. “五社联动”：以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑、社区志愿者为补充、社会慈善资源为辅助的现代基层治理模式。

9. “1+1+N”：1个社区党委+1个小区工作基站+若干个困难群众。

10. “1355”：“1”指依托“西安市e救助”微信公众平台，线上受理困难群众诉求。“3”指对外发布区、街、社区“三部社会救助服务电话”，及时接听困难群众诉求。第一个“5”指各社区实时掌握摸清困难群众中特困人员，低保对象中重病、重残、儿童、70周岁以上独居老人等五类人员底数。第二个“5”指聚焦困难群众生活保障和人文关怀，由结对帮扶党员干部每季度开展不少于一次走访慰问，摸清困难群众的实际生活状况和需求；送去一张提示卡，告知求助渠道；张贴一张明白卡，让困难群众清楚救助情况；组建一支服务队伍，为急难对象提供上门服务；开通一条专线，做好困难群众心理疏导等工作。

11. “一企一码一平台”：推出“碑林区市民中心帮办代办服务平台”，为每个项目制作审批进展“一码通”，“扫一扫”即可获知项目申报材料及最新审批进度等信息。

12. “一站、四码、五平台”：“一站”即秦云就业碑林站。“四码”即码上找工作、码上培训、码上招聘、码上创业4个直通二维码。“五平台”即秦云伯乐精准就业服务平台、碑林云人才市场、网上中介超市、网上零工市场和家门口智慧终端5个信息化就业服务平台。