

# 西安市碑林区国土空间 总体规划

(2020—2035年)

(草案公示)





# 01

---

## 规划概述

**把握新时代、新要求，落实国家、省市总体战略部署，创新高起点编制面向未来十五年的国土空间治理蓝图，为全方位推进高质量发展夯实基础。**

# 规划概述

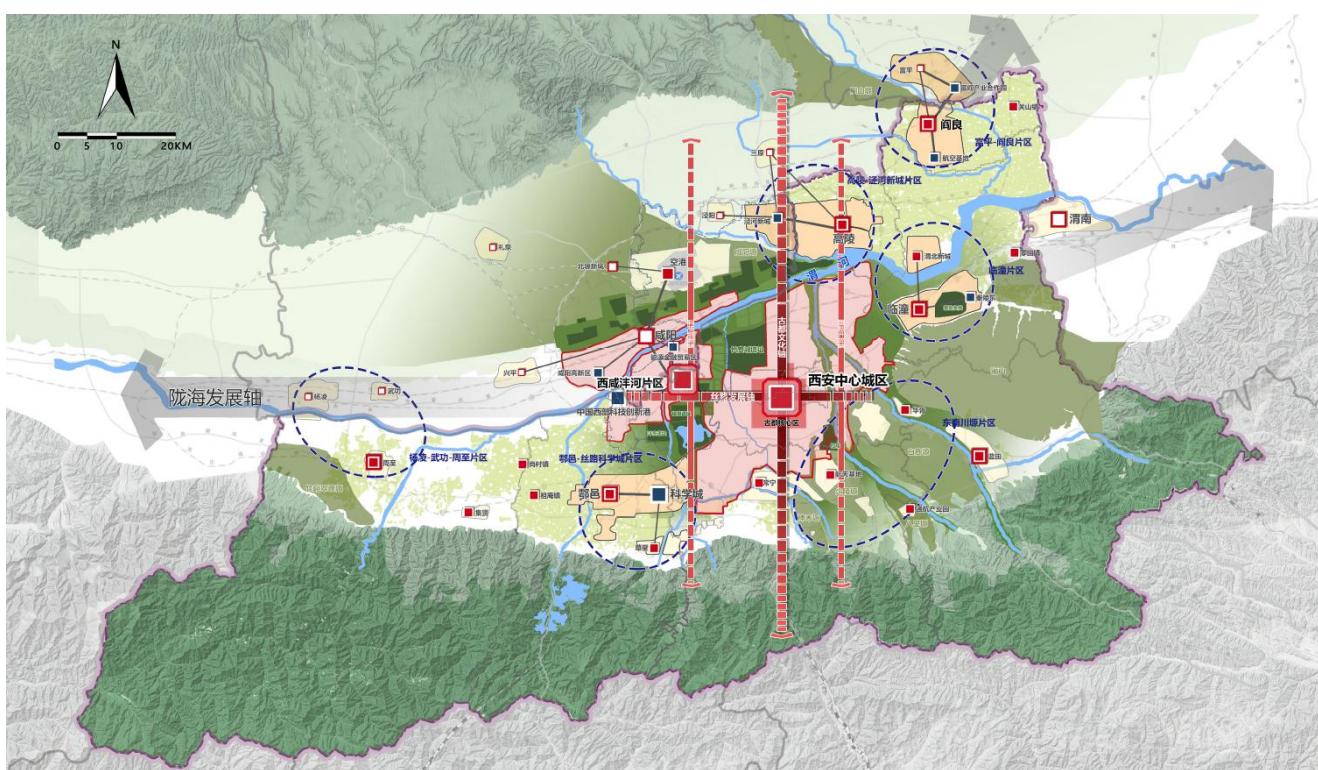
## ■ 前言

# 碑林区2035

建立“多规合一”的国土空间规划体系监督实施党中央作出的重大决策部署。按照国家、陕西省和西安市部署要求，碑林区人民政府组织编制《碑林区国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足发展新时代、贯彻发展新理念，从以人为本角度出发、突出底线约束、坚持高质量发展、注重历史传承，高起点编制面向未来十五年的国土空间治理蓝图，为全方位推进高质量发展，全面建设社会主义现代化强市提供有力支撑和空间保障。

## 落实西安市中心城区“核心引领、轴线传承”片区发展思路



# 规划概述

## ■ 碑林概况

碑林区位于西安中心城区核心区，因闻名中外的金石宝库——宋代“碑林”而得名。区域跨越明城墙，形成城内城外两部分，是西北地区面积最小、人口密度最大、单位面积产值最高的城区，全省、全市科技人才、科技成果最密集的城区。区内物华天宝，文旅科教资源丰富，多次成为省市和国家重要节庆活动、外事活动主场地，被称为“西安会客厅”。



**区划** 下辖8个街道98个社区。



**人口** 2020年碑林区常住人口75.68万人。



**面积** 2020年碑林区土地总面积23.37平方公里。





# 02

## 上位承接

承接《西安市国土空间总体规划（2020-2035年）》中的任务内容，明确区域内管控线、定位目标及发展战略。

# 上位承接

《规划》范围均位于城镇开发边界内

属**城镇空间**



**人口** 2035年碑林区常住人口70万人。



**面积** 2035年碑林区土地总面积23.37平方公里。



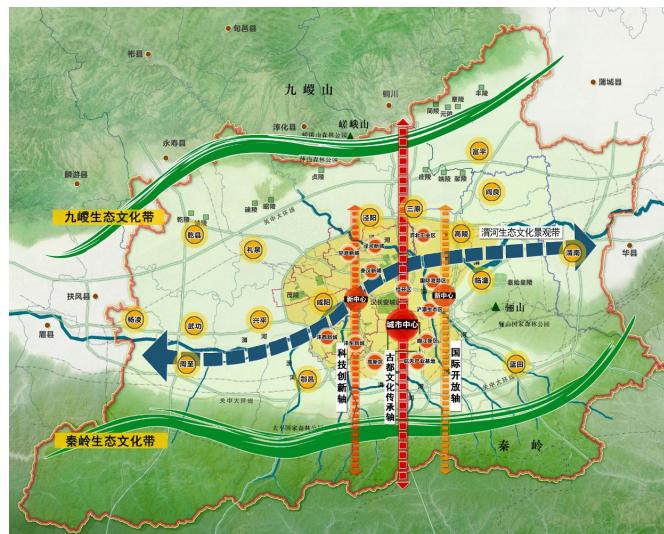
根据第三次全国国土调查数据库成果及《西安市国土空间总体规划》，碑林区全域均为城镇空间，碑林区行政界线即为城镇开发边界。

# 提升能级

## ■ 融入区域协调，推动中优高质量发展新格局

# 国家中心城市

**按照国家中心城市标准，打造多轴线、多中心，重点发展文化旅游、商贸商务和总部经济等现代服务功能。**



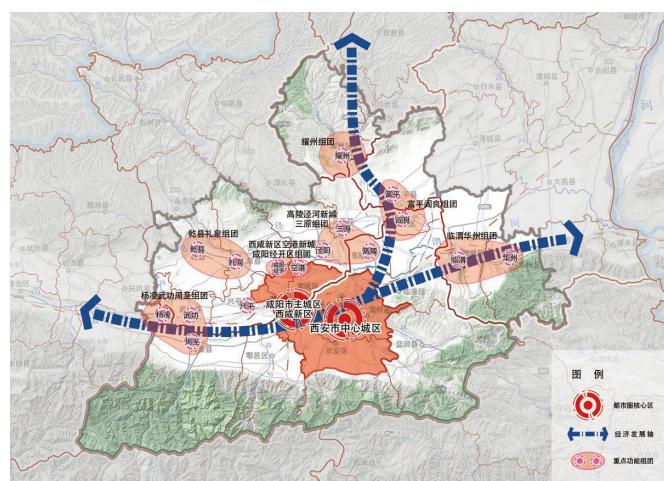
## 关中平原城市群

建设关中平原城市群中心城区核心区，作为区域发展核心，构建区域发展枢纽，优化区域空间布局。



## 西安现代化都市圈

全力推动西安都市圈建设，  
加强中心城区建设品质，使  
城市功能有机融合、空间一  
体，共建都市圈核心区。



# 上位承接

## ■ 总体定位

活力都市服务中心

千年积淀文化窗口



一个面向国际的  
具有大西安历史文化特色和符号的城区  
世界认知西安的窗口

商贸服务中心

人文旅游中心

文化创意中心

科技创新特色区

# 上位承接

## ■ 规划愿景

# 2025

科技转换，文化和旅游融合发展，初步建成建设国家中心城市核心示范区。

中心城区在求同存异发展，完成产业转型升级，实现“2+4+1”的现代产业体系；强化底线管控，挖掘区内优势资源，初步实现“文化+”、“教育+”、“立体+”的特色空间；补齐公共服务设施短板，基本实现公共服务均等化；形成大密度路网骨架、高保障基础设施的示范城区；规划引领，刚弹结合，实现规划管理一张图。

# 2035

全面建成智慧、高品质生活、文化多元的国家中心城市核心示范区。

实现产业结构的调整，吸引高素质人群回流，建设成为人文特色经济强区；改善环境，延续文化的特色，形成功能完善低碳的宜居之所；建设成为建成智慧、高品质生活、文化多元的国家中心城市核心示范区。

# 2050

全面建成生态宜居、繁荣富裕、可持续发展的国家中心城市核心示范区。

全面建成中国特色社会主义现代化区域中心城区典范，成为具有全球影响力、富有创新活力、繁荣富裕、幸福宜居的国家中心城市示范区。

# 上位承接

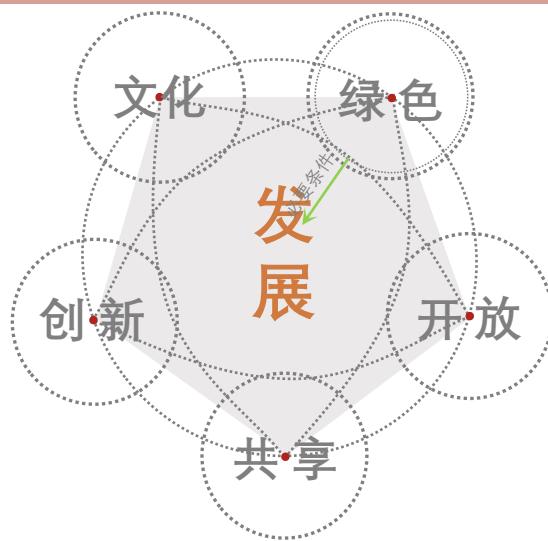
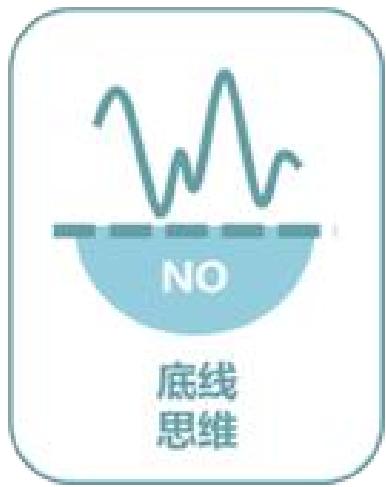
## ■ 规划战略

## 战略一：筑牢底线

# 保护优先，构筑发展容量底线

## **战略二：高质量发展**

**区域协同发展,明晰重点产业**



### 战略三：高品质生活

**提质增效，提高城市品质**

#### **战略四：高水平治理**

**规划引导，刚弹结合**





# 03

## 提升能级

融入区域协调，推动高质量发展新格局；  
优化空间格局，建设宜居宜业幸福城区；  
完善服务设施，补齐公共文化设施短板；  
强化绿地底线，筑造生态保护协调格局；  
增强城市韧性，构建绿色智慧基础设施。

# 提升能级

## ■ 融入区域协调，推动高质量发展新格局

### 交通同网

发挥老城主干道优势，打造中心城区门户形成“一横三纵”骨架路网体系。

### 产业同链

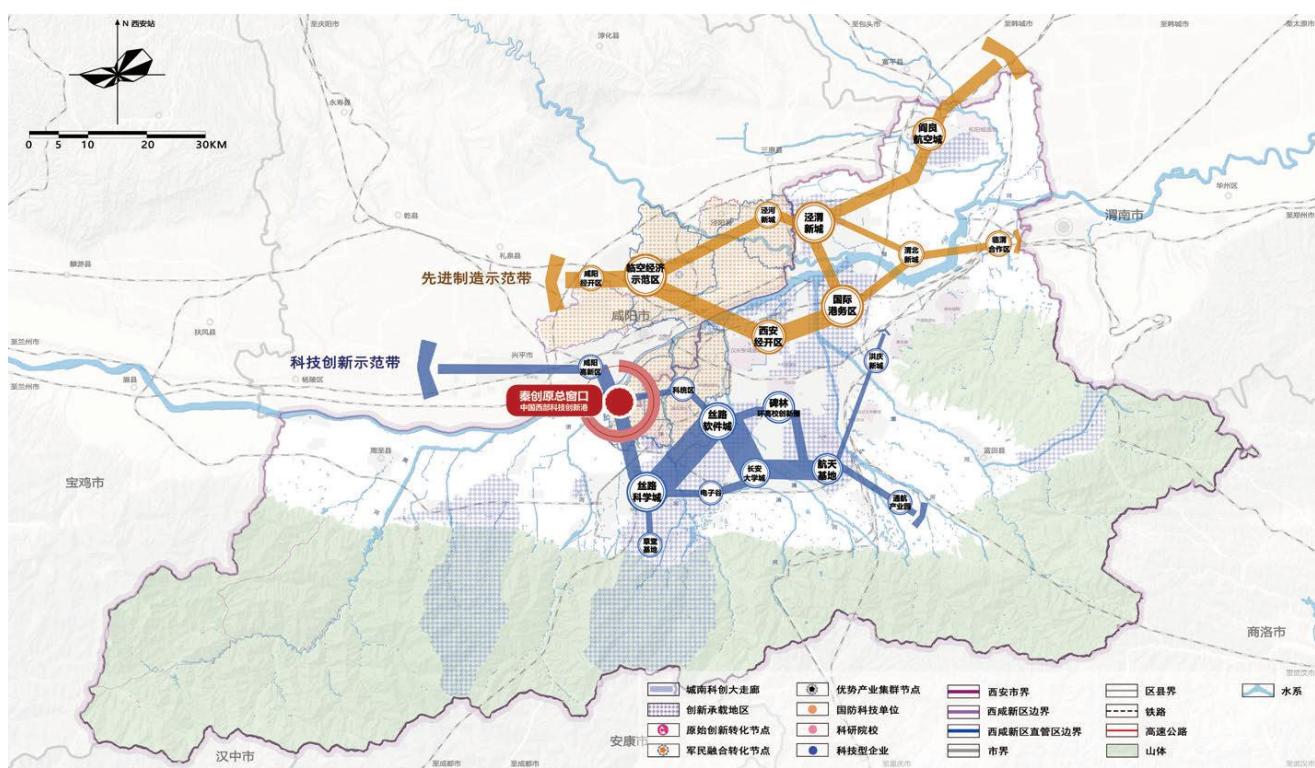
发挥老城区产业链条优势，协同莲湖、新城、雁塔等周边老城区，创新商贸、旅游产业发展，进一步完善科研文教产业体系，统筹共同产业资源，打造老城区商务服务中心。

### 生态同治

以城市结构性绿地为主线，增强线型绿地延续性。增补绿化节点，协同莲湖、新城形成绿色生态“老城区”。

### 民生同保

推进公共资源一体化整合，提升区域公共服务能力，逐步实现民生公共服务设施共建共享。



# 提升能级

## ■ 优化空间格局，建设宜居宜业幸福城区

### 两横

沿东大街为主的文化展示轴；  
沿友谊路为主的产业发展主轴线。

### 三纵

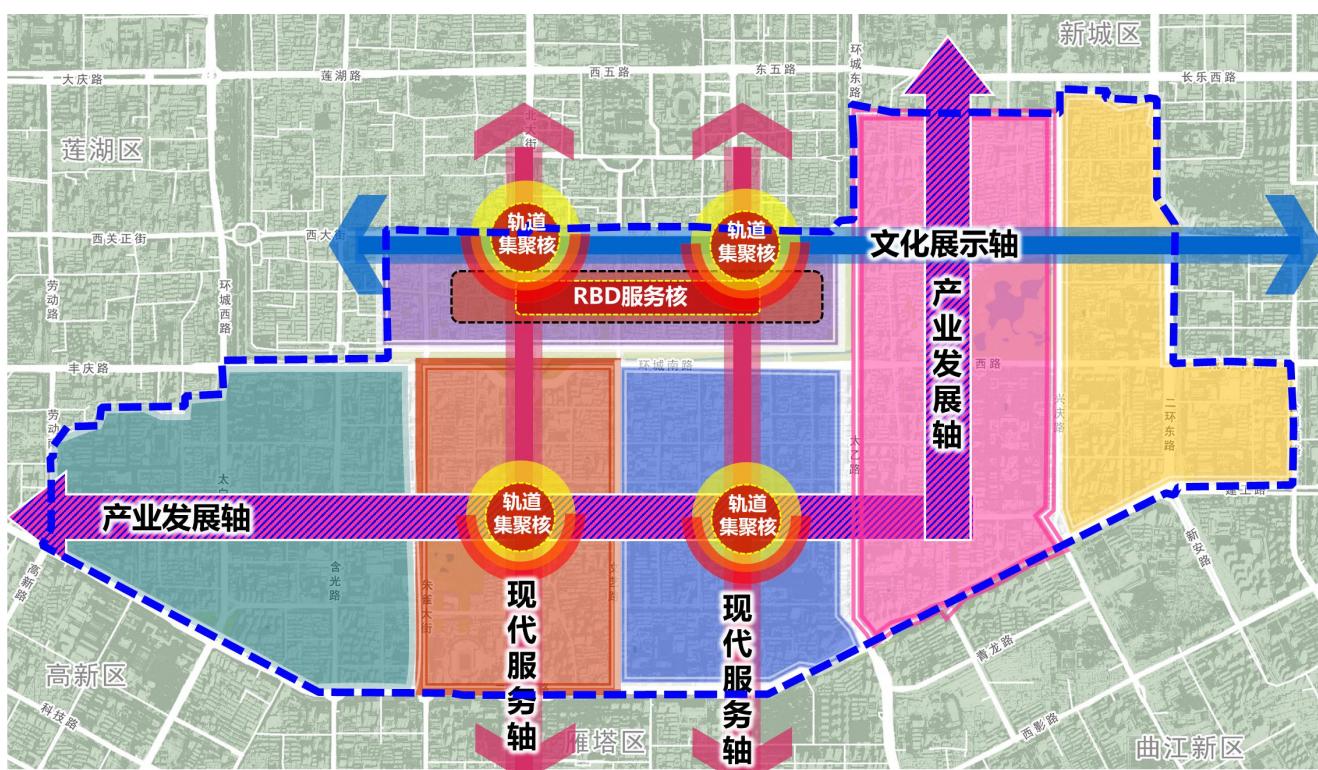
沿长安路、友谊路为主的现代服务轴；沿经九路为主的产业发展主轴线。

### 井字核心

依托地铁轨道交通在碑林区的四个换乘站形成井字型核心。

### 多片区发展

依托井字核心及两横三纵的发展轴线，形成6个功能片区。



唐皇城历史文化展示区  
长安路CBD  
西部研发产业集聚区

中部创业设计产业集聚区  
两宫一市历史文化发展区  
东部创意产业聚集区

现代服务轴线  
文化展示轴  
产业发展轴

轨道集聚核  
RBD服务核  
道路

# 提升能级

## ■ 优化空间格局，建设宜居宜业幸福城区



### 皇城历史文化展示区

依托历史要素发展为文化展示、文旅一体的现代服务区。



### 中部创业设计产业集聚区

以建筑科技大学、长安大学、西安科技大学为核心，着重发展创新、创意设计的发展集聚区。



### 经九路两宫一市文化发展区

经九路沿线依托八仙宫、兴庆宫和大唐东市发展文化展示、文旅一体的商贸服务区。



### 长安路CBD区

长安路沿线为西安经济联系重要节点，国际交往重要窗口，总部经济与现代服务业发展基地。



### 东部智能制造创新区

依托交通大学等院校及七七一等科研院所，发展服务产业、信息处理等功能整合的智能制造创新区。



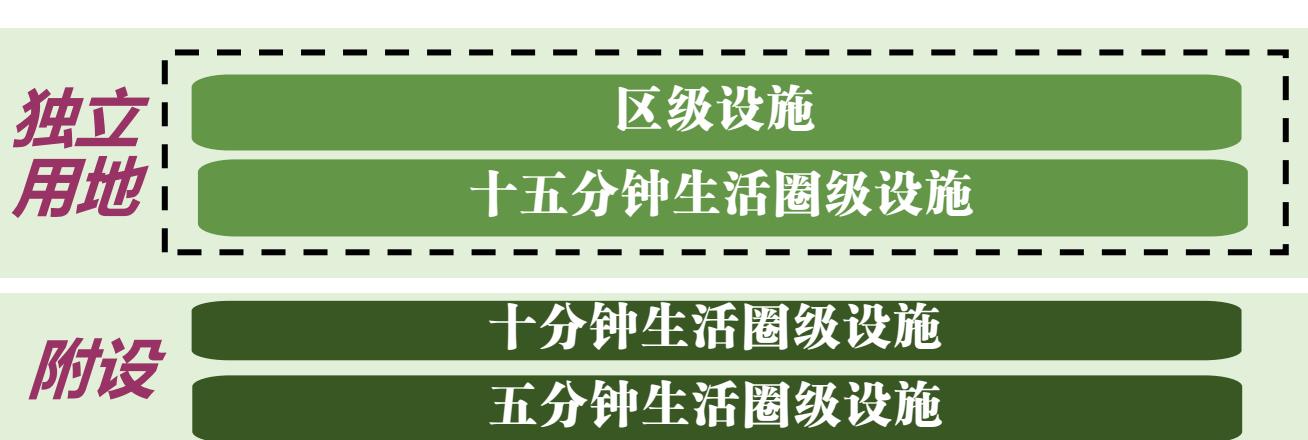
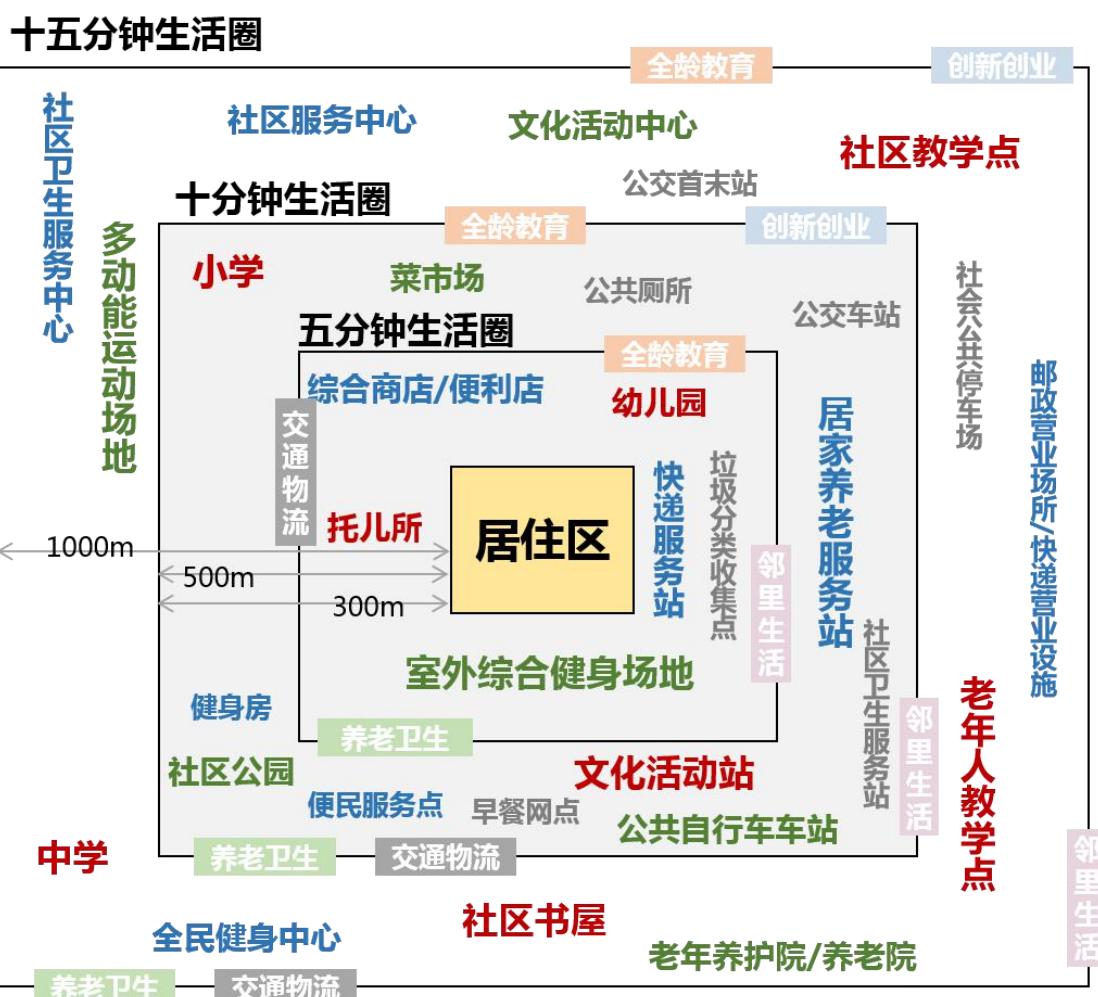
### 西部研发产业服务区

依托西工大等院校及光机所等科研院所，打造集科研、科普于一体的航空航天产业区。

# 提升能级

## ■ 完善服务设施，补齐公共文化设施短板

区级设施—15分钟生活圈—10分钟生活圈—5分钟生活圈  
四级设施配置体系。



# 提升能级

## ■ 完善服务设施，补齐公共文化设施短板



教育

### 社区教育设施

增加中小学学位数 $\geq$ 2000个



体育

### 社区体育设施

社区体育设施步行15分钟  
覆盖率 $\geq$ 90%



文化

### 社区文化设施

社区活动中心步行15分钟  
覆盖率 $\geq$ 90%



医疗

### 社区卫生设施

社区就医点步行15分钟  
覆盖率 $\geq$ 90%



养老

### 社区养老设施

增加养老床位数 $\geq$ 500张



绿地

### 社区公园

营造小型公园，形成易于市民日常休闲使用的景观节点

# 提升能级

## ■ 强化绿地底线，筑造生态保护协调格局

生态轴线  
核心景观



绿地贯穿  
组团布局

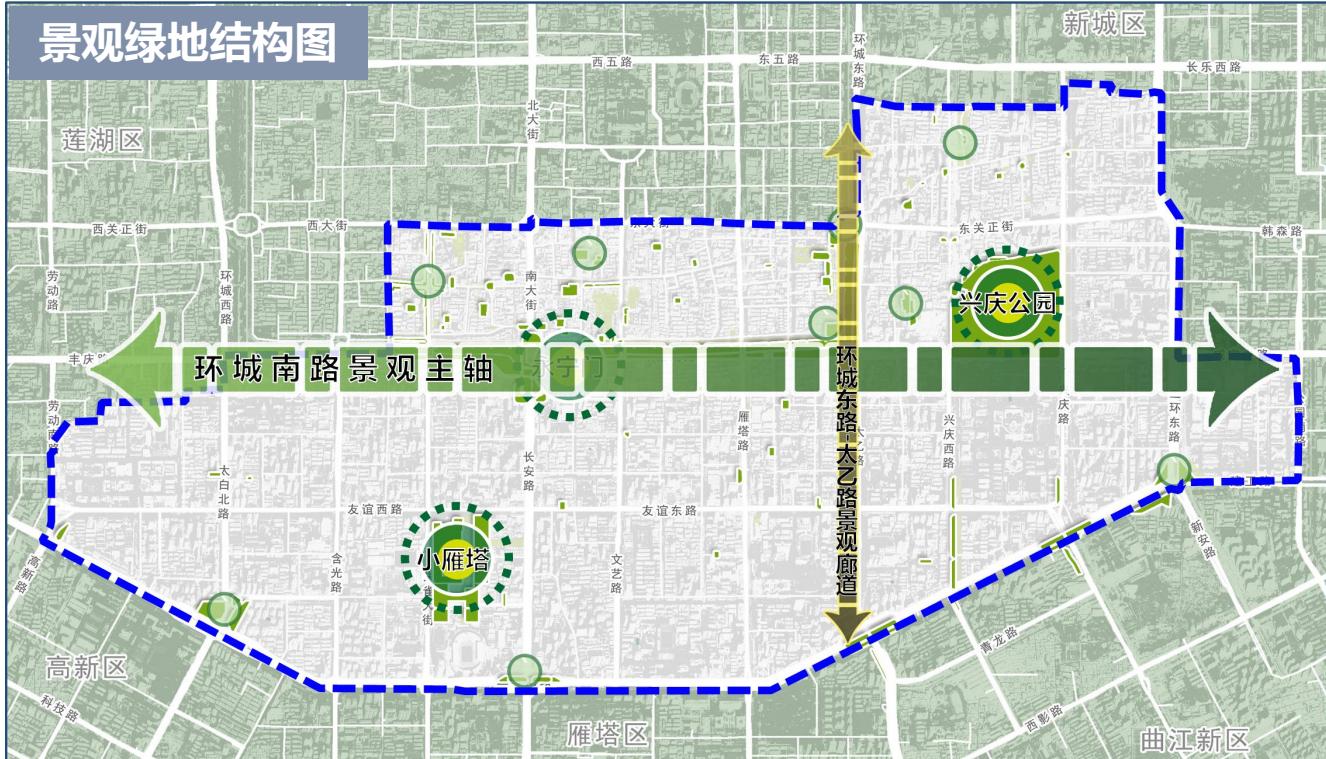
### 一轴一廊

沿环城南路东西向延展的景观主轴和沿环城东路-太乙路延展的次要景观廊道。

### 三核多节点

永宁门广场、小雁塔和兴庆公园为主的景观核心和多个组团级绿地节点。

景观绿地结构图



# 提升能级

## ■ 强化绿地底线，筑造生态保护协调格局

结合城墙、护城河、环城公园打造兼具生态景观、休闲娱乐与蓄洪滞洪功能属性为一体的高品质城市公共开放空间的标志性景观，通过“织水、望水、亲水”来营造多样化空间。



### 织水

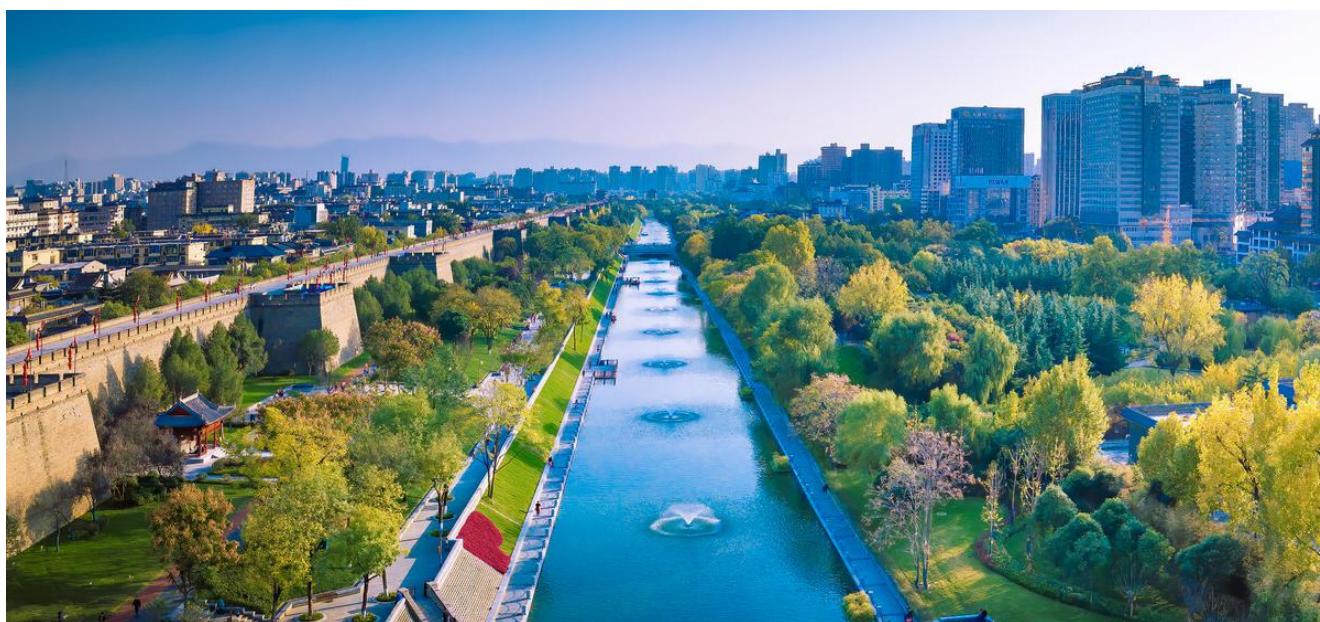
沿河道两侧增加公共活动空间、商业设施、休闲文化设施等，通过增加公共功能来塑造沿河活力，激发滨河价值。

### 望水

建立与河道垂直方向的公共开敞空间，让人们可以从周边道路通过开敞空间视廊看到河道景观。

### 亲水

结合城市用地功能选择合适区段，将河道堤岸改造成亲水岸线。



# 提升能级

## ■ 增强城市韧性，构建绿色智慧基础设施

优化干路网，完善支路网，逐步打通断头路

优化交通节点，提高立交服务水平

重视交通组织，通过区域交通循环，提升路网整体效能

构建轨道交通、常规公交、出租车相结合的一体化公交网络

增加公共停车位供给，重视停车管理

建立特色慢行系统，塑造宜人的步行环境和城市景观

### ► 干路网+交通节点+慢行系统



### ► 轨道交通+公交系统+公共停车位



# 提升能级

## ■ 增强城市韧性，构建绿色智慧基础设施

供水

构建节水优先、安全经济的城市供水体系

排水

构建安全韧性的排水系统保障体系

污水

构建科学高效、健康可靠的污水体系

燃气

构建安全可靠、清洁高效的天然气体系



供水



排水



污水



燃气

供热

大力发展战略集中供热，力争使集中供热（或清洁能源供热）普及率达到95%。

规划新增1座330千伏变电站、多处110千伏变电站，保障供电需求。

供电

通信

优化通信基础设施，城区主干、支线道路通信管道100%覆盖。

保留现状1座垃圾收集站，规划多处生活垃圾收集站，实现垃圾无害化处置。

环卫



# 04

## 碑林特色

“文化+”——以用促保，传承历史文化  
“教育+”——科研转化，营造科创空间  
“立体+”——强化复合，利用地下空间  
文化传承、特色引领——塑造城市特色风貌

# 碑林特色

## ■ “文化+”——以用促保，传承历史文化

建立包括“历史文化街区——不可移动文物——历史建筑——历史街巷道路——古树名木——非物质文化遗产”在内的全要素历史文化保护体系。

### 历史文化街区

1  
处

三学街为历史文化街区

### 不可移动文物

国家级6处  
省级11处  
市级7处

### 历史建筑

10  
处

西安交通大学钱学森  
图书馆等

### 历史街巷道路

24  
处

东大街、南大街、建国路等

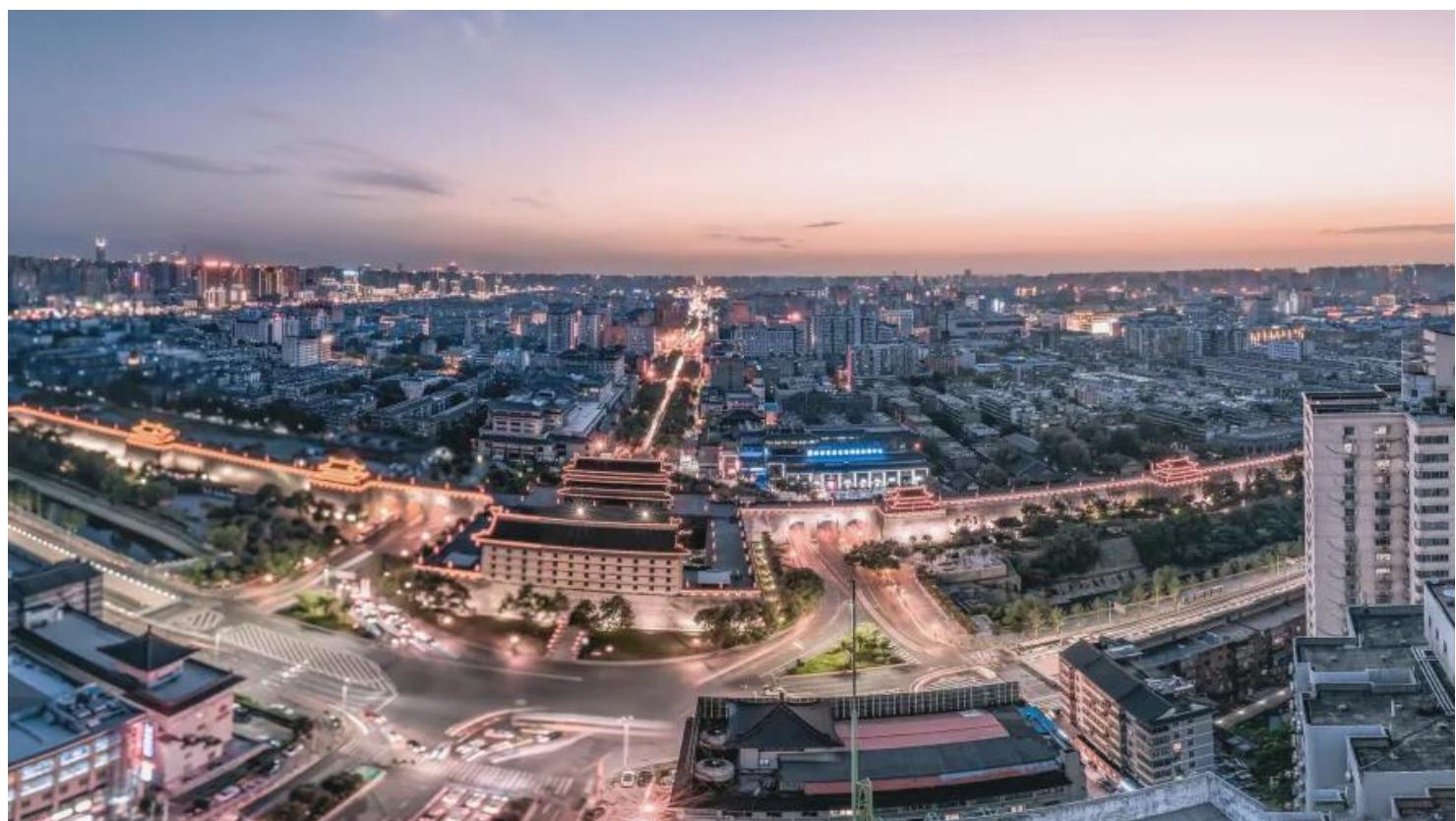
### 古树名木

56  
棵

### 非物质文化遗产

76  
项

老字号、老地名、戏曲



# 碑林特色

## ■ “文化+”——以用促保，传承历史文化

加强历史文化街区保护修复

文化街区

不可移  
动文物

划定保护范围和建设控制地带

原址保护，加强保护修缮，划定必要的保  
护范围和建设控制地带

历史建筑

历史街巷

保持历史道路尺度、严格控制沿街建筑

对古树名木进行鉴定、定级、编号、建立档案

古树名目

非物质文  
化遗产

加强非物质文化遗产保护工作和传习活动



# 碑林特色

## ■ “文化+”——以用促保，传承历史文化

RBD

以碑林区内的历史文化要素为依托，将传统要素进行活化，打造集历史资源、游憩与商业服务为一体的RBD服务片区。



### 三学街RDB片区



继古承今，文化植入，打造传统文化研学基地。

### 小雁塔RDB片区



依托小雁塔历史要素, 结合周边高端配套, 形成文旅商休闲区。

### 建国门RDB片区



依托西安事变旧址及城墙老菜场, 打造集红色文化及市井生活文旅区。

### 两宫一市RDB片区



依托文物古迹资源, 传承信仰, 打造“两宫一市”文旅空间。

# 碑林特色

## ■ “教育+”——科研转化，营造科创空间

加快知识转化，构建“1+3+7+N”的“教育+”空间结构

一轴：以友谊路和金花南路为纽带的硬科技产业轴

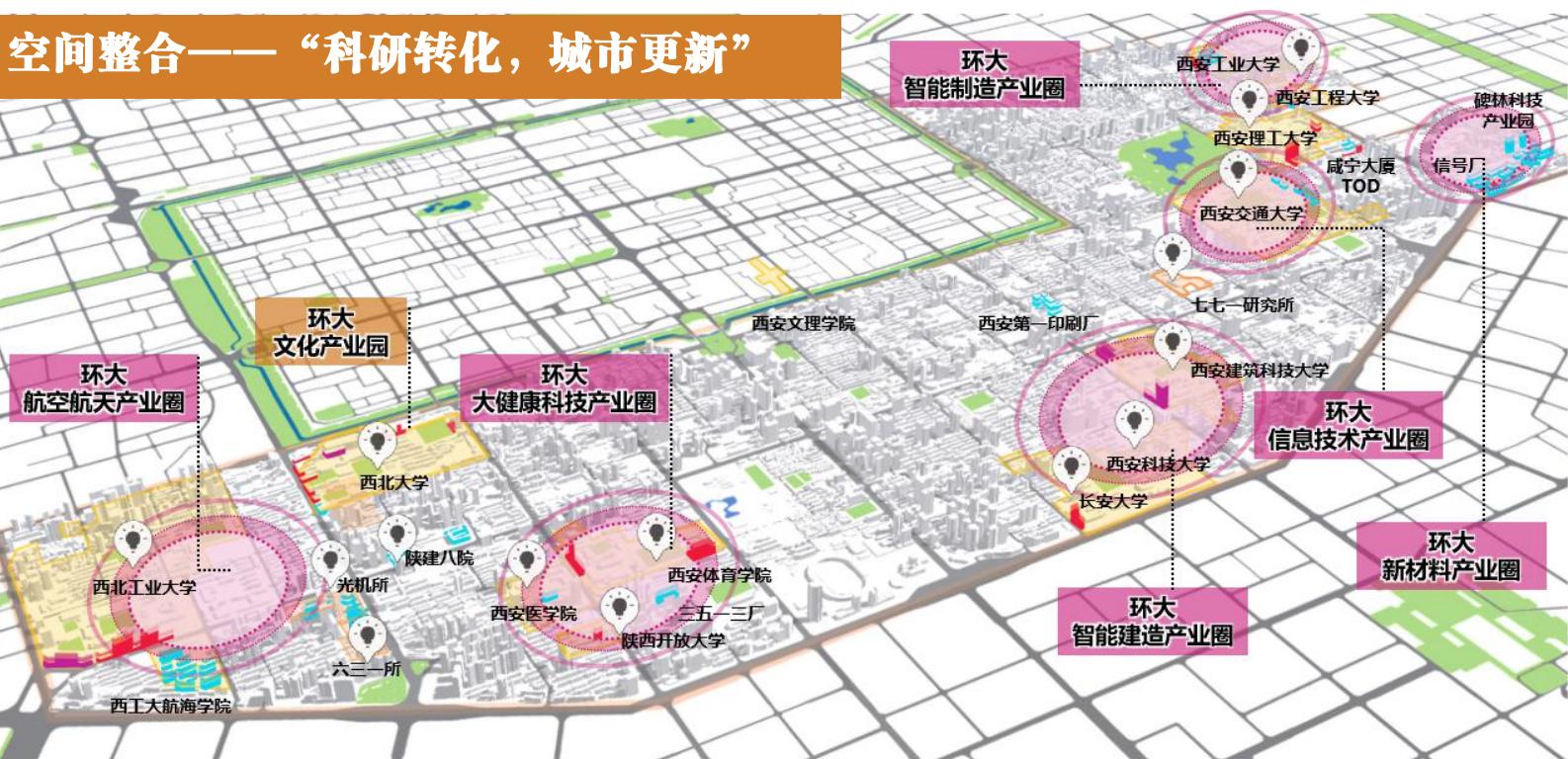
三区：西部聚集区、中部聚集区、东部聚集区

七圈：环大航空航天创新圈、环大智慧健康创新圈、环大智能建造创新圈、环大智能制造创新圈、环大科技产业园创新圈、环大金花慧谷创新圈、环大文化科技创新圈

N：指以N个高校和科研院所为核心，以优势学科产业交叉融合为契机，实现各高校科研院所之间的开放融合。



空间整合——“科研转化，城市更新”



# 碑林特色

## ■ “立体+”——强化复合，利用地下空间

划定地下空间分区

### 禁建区

地裂缝影响区范围为禁建区

### 限建区

文保单位及水域、城市绿地等区域

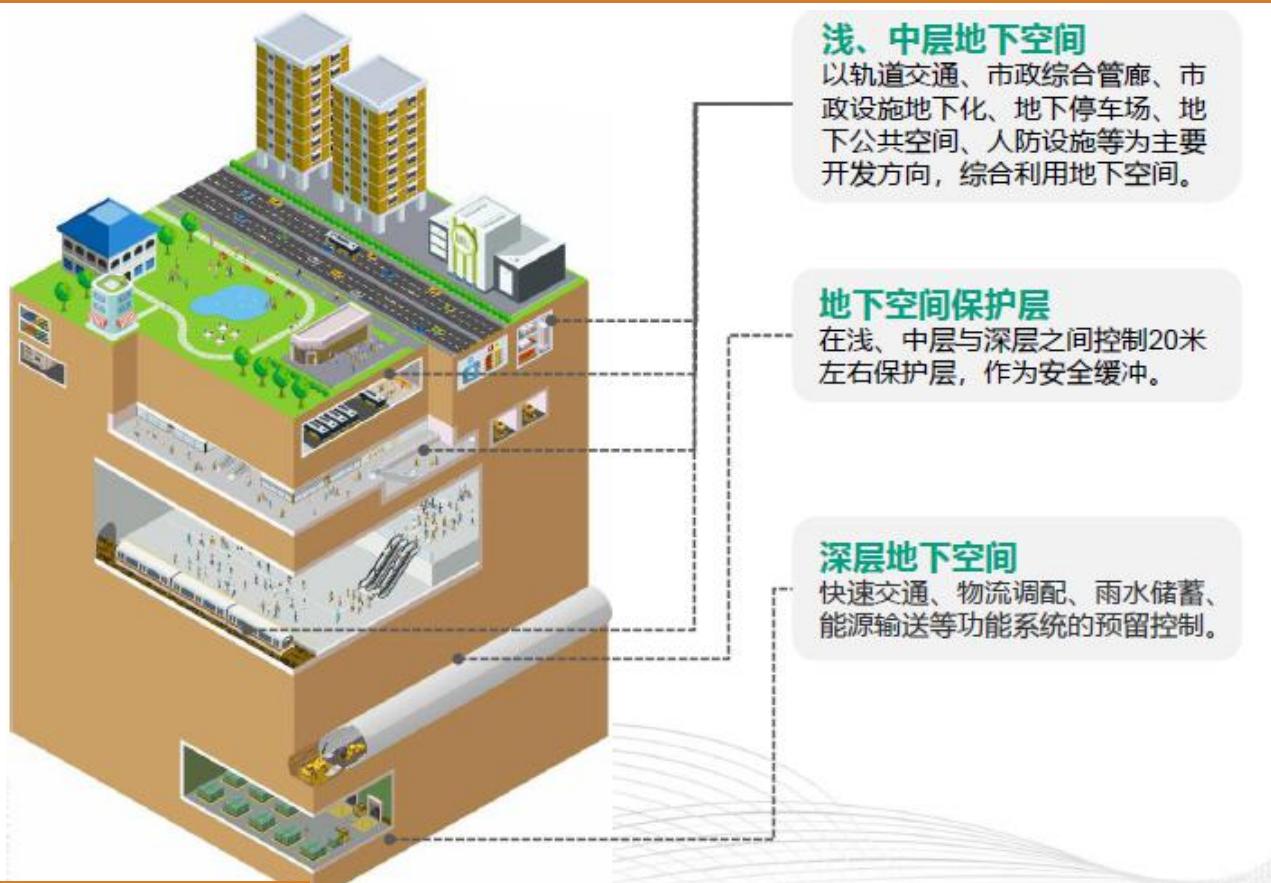
### 适建区

除禁建区、限建区外区域

### 重点建设区

地铁站点周边为重点建设区域

重点区域优先保障交通市政设施，人防设施按标准配建，商业空间作为补充



### 强化TOD复合空间

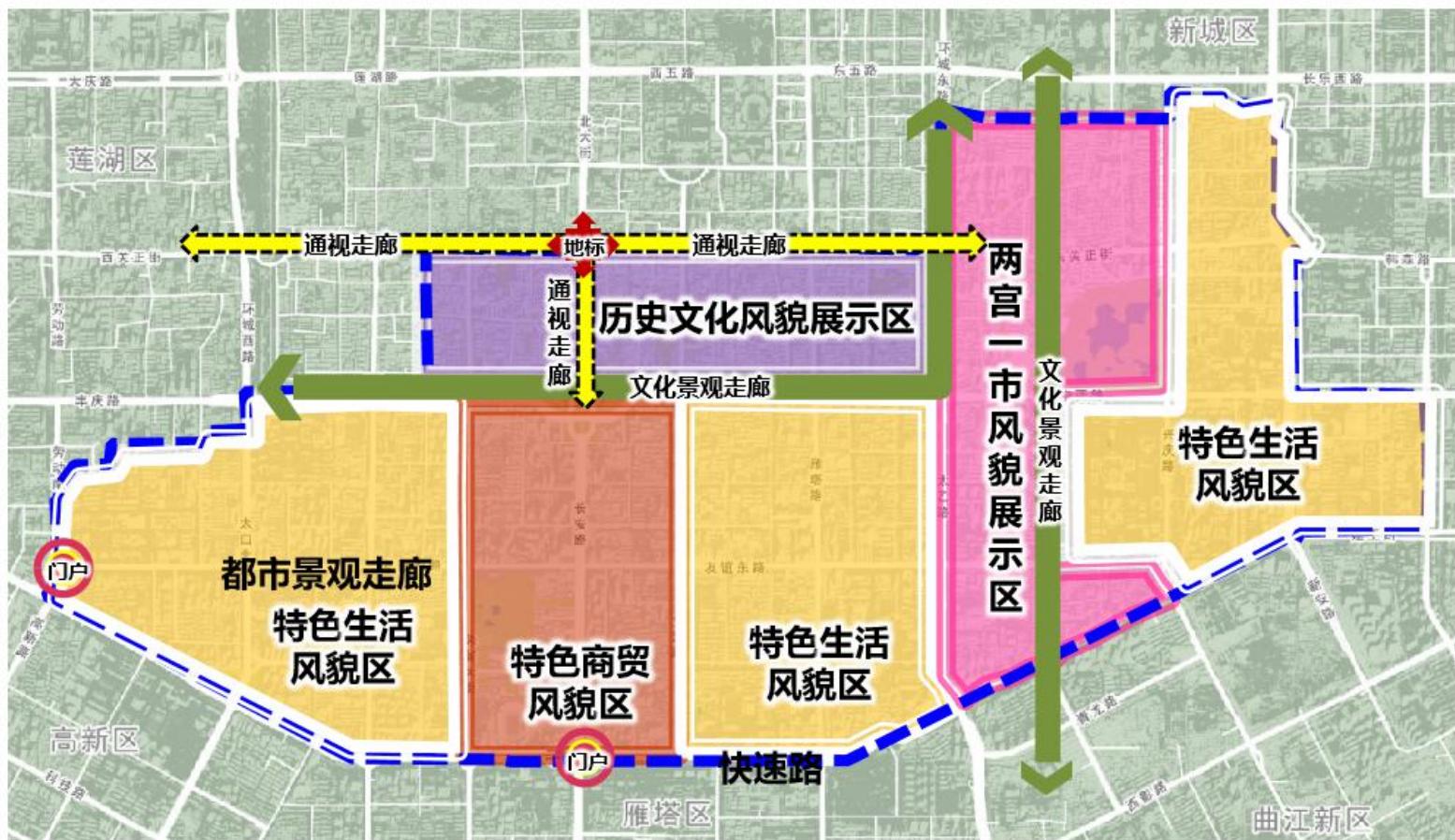
强化南稍门、咸宁路等轨道站点核心区用地的复合开发利用，设置分层功能，从立体上强化商业功能，采用分层出让的方式，实现土地价值最大化。



# 碑林特色

## ■ 文化传承、特色引领——塑造城市特色风貌

构建“二轴二廊四区多节点”的总体风貌



二轴

沿经九路、环城南路、环城东路形成的文化景观走廊



二廊

沿东大街、南大街形成的通视走廊



四区

历史文化风貌展示区：展示不同历史时期的历史文化特色和特征的区域  
特色生活风貌区：体现现代城市建设成就和特色的城市区域  
两宫一市风貌展示区：以八仙宫、兴庆宫和大唐东市为区域形成展示区  
特色商贸风貌区：沿长安路两侧形成的特色商贸风貌区



多节点

门户空间及多个景观节点和绿地景观节点



# 碑林特色

## ■ 文化传承、特色引领——塑造城市特色风貌

### 通视走廊管控

钟楼至东、西、南、北城楼划定文物古迹通视走廊。钟楼至东门城楼通视走廊宽度为50米；至西门城楼通视走廊宽度为100米；至北门城楼通视走廊宽度为50米。通视走廊内外的建筑高度应按相关要求进行控制。

环城公园及兴庆路沿线。管控范围为轴线两侧各1个街坊区域。加强建筑高度、建筑体量的管控，重点进行不同建筑风格之间的协调，注重轴线两侧空间品质的整体提升。

### 文化景观走廊管控

### 节点管控

以城墙、钟楼、护城河、兴庆宫为核心的城市节点突出片区文化底蕴，提升整体形态与空间辨识度。将体育场区域、西北工业大学片区作为承载现代碑林城市发展的重要门户空间，提升公共活力。

重点营造城墙、长安路、友谊路等重要道路沿线的天际线，两侧设置不同规模的开敞绿地和城市公共活动中心，并对其高度和容积率等各项指标进行控制，形成舒缓灵活、起伏有度的界面。

### 天际线管控

### 构建秩序完整协调的建筑高度分区

加强建筑高度整体管控。合理建构三维城市建筑高度分区模型，形成区域七个高度分区。无限高区域、80米限高区、54米限高区、36米限高区、24米限高区、12米限高区、9米限高区。



# 05

## 实施保障

从编制、审批、实施、监督等环节完善规划实施管理机制和制度建设，保障国土空间规划实施传导。

# 实施保障

## ■ 加强规划实施监督

### ▶ 完善国土空间基础信息平台

以全区“一本规划一张蓝图”为基础，建立“多规合一”的规划实施及管理体系，支持空间治理信息共享、业务协同办理及评估系统的工作平台，并作为“互联网+政务服务”平台的重要组成部分。

数字化  
现状系统

空间  
规划系统

规划  
实施系统

监测  
评估系统

公众  
参与系统

### ▶ 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

对已规划、已审批的规划成果形成一张图，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据。



# 实施保障

## ■ 加强规划实施监督

### ▶ 健全公众参与机制

建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“专门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

### ▶ 加强资源环境承载力监测预警

依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力（主要针对生态、文化、交通等）综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制。强化监测评价结果应用，实行差异化管控政策和措施。

### ▶ 开展规划实施评估和城市体检

建立五年定期评估、年度城市体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制。