

中共西安市碑林区委员会

碑字〔2026〕6号

签发人：张帆 乔建宏

中共西安市碑林区委 西安市碑林区人民政府 关于2025年度法治政府建设工作情况报告

市委、市政府：

2025年，碑林区始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及历次全会精神，积极践行习近平法治思想，认真落实中央和省级、市级法治政府建设的各项决策部署和具体要求，深化“六个碑林”、聚力“六大攻坚”，将法治政府建设作为区域建设的战略重点和基础性工程，持续发力、久久为功，为辖区高质量发展筑牢坚实法治根基。现将有关情况报告如下：

一、主要措施和成效

（一）突出政治引领，持续强化党对法治政府建设领导

一是高位统筹抓推进。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，通过召开区委书记点评法治工作会议等形式，专题研究、协调推进重大法治事项，构建“述、评、督、责”四大责任闭环机制。2025年，区委、区政府通过常委会、常务会听取法治建设工作汇报4次。二是专题谋划抓建设。修订《中共西安市碑林区委全面依法治区委员会工作规则》《中共西安市碑林区委全面依法治区委员会办公室工作规则》等文件，为全面推进依法治区工作筑牢坚实制度支撑。三是聚焦关键抓“少数”。抓实落细《碑林区领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度》，依托党委（党组）理论学习中心组学习等形式，常态化开展法治专题学习，持续提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。2025年，区委常委会、区政府常务会累计开展法治学习6次，带动全区各单位开展相关学习200余次，切实筑牢领导干部依法履职的法治根基。

（二）健全制度体系，全面夯实依法行政制度基础

一是优化权责配置体系。深入落实全省“高效办成一件事”部署，动态调整《碑林区行政许可事项清单》，承接中央和省级、市级设定事项173项、垂直管理机构实施事项55项，以清单化管理推动政务服务和基层治理提质增效。攻坚抓实街道权责配置，

梳理明确 282 项街道履职事项清单，构建起覆盖全面、权责明晰的基层职责体系，切实推动基层治理向精准化、高效化迈进。二是法治建设有序推进。出台《碑林区 2025 年法治政府建设工作要点》，组织召开法治政府建设工作推进会 2 场，为法治政府建设稳步推进提供坚实指引。在全市率先挂牌设立法治政府建设群众满意度基层监测点（环南路社区），推动法治政府建设与民生需求精准对接，有效扩大法治建设社会影响力。三是持续规范依法决策。严格落实重大行政决策目录管理制度，出台《2025 年度区政府重大行政决策事项目录》，全面履行公众参与、专家论证等法定程序，确保决策科学化、民主化、法治化。常态化开展行政规范性文件清理工作。2025 年，累计完成 3 轮集中清理，有力维护法制统一与政令畅通。截至目前，全区现行有效行政规范性文件共 2 件，均为 2024 年制定出台，无超期失效文件。

（三）深化“放管服”改革，稳步提升法治化营商环境

一是服务企业群众高效有序。聚焦企业群众高效办事核心需求，深化“证照联办”改革，打造“开商店”等 75 个“证照联办”高频服务场景，真正实现“准入即准营”。在全省首推“企业特殊工时制度审批”告知承诺制审批模式，构建事前承诺、事中事后监管、失信惩戒全链条管理机制，以审批提速赋能企业增效、保障职工权益，实现双向良性发展。二是便民“小切口”改革纵深推进。深化智慧政务服务升级，创新打造包含“开酒店”等 69 个高频服务场景的 VR “一件事”远程虚拟窗口，为企业群

众提供“远程可视、沉浸互动、多端协同”的帮办服务新模式，实现办事方式多元化、流程最优化、材料最简化、成本最小化，成功入选市政府办公厅 2025 年第一批利企便民“微改革”事项清单。三是企业法治服务精准贴心。编制印发《经济稳增长惠企政策汇编》，在“西安政策通”平台新上线区级配套政策 3 条（累计上线 16 条），依托“五进三送”等特色活动载体推动惠企政策精准滴灌、直达快享。2025 年，累计开展企业“法治体检”74 次，提供法律意见建议 1031 条，组织法务培训 166 次，起草审核修改各类合同协议 5042 份，为企业挽回经济损失 9000 余万元，兑现各类奖补资金 9327.35 万元，切实激发市场主体活力与发展动力。

（四）加强执法监督，切实依法规范行政执法行为

一是完善日常监督体系。挂牌成立区政府行政执法协调监督局，印发《中共西安市碑林区委全面依法治区委员会办公室向区纪委监委移送问题线索工作制度（试行）》等系列文件，进一步夯实监督规范工作基础。召开行政执法专题会议 7 次，组织“一把手”跟执法活动 162 次，随机抽查执法案卷 100 余份，发现并督促整改到位问题 113 个，持续推动日常监督体系迭代升级、健全完善。二是开展涉企行政执法专项整治。印发《碑林区规范涉企行政执法专项行动实施方案》，规范涉企行政检查，推行“扫码入企”智慧监管模式，最大限度降低对企业正常生产经营的干扰。紧盯涉企执法突出问题，深化专项监督检查。2025 年，累

计核查处置涉企行政执法问题线索 32 条，为辖区企业高质量发展营造安全可靠的法治环境。**三是**探索执法监督新路径。扎实推进重大行政处罚决定备案试点工作，同步细化配套备案流程、明确审查标准，对重大行政处罚行为实施常态化、制度化事后监督，有效积累基层执法监督实践成果，为全市完善执法监督体系提供可复制、可推广的先行借鉴。**四是**深化街道执法体制改革。举行街道行政执法事项交接仪式，同步调转执法人员证件、规范执法文书制作、配齐执法制式服装，切实筑牢街道执法工作基础。结合基层执法实际，对赋权街道执法事项进行动态调整，回收执法事项 21 项，切实保障街道执法工作“接得住、管得好、用得规范”。

（五）倾听民声民意，深入推进政务公开透明建设

一是了解群众法治诉求。持续深化碑林“10 分钟法律服务圈”建设，依托规范化、标准化、一体化的公共法律服务中心，为群众提供“一站式”便捷法律服务。2025 年，累计提供法律咨询 4902 人次，办理各类援助案件 1646 件，服务响应及时率、群众满意度均稳定保持在 98% 以上。**二是**认真做好建议提案办理。全程严把审核关口，定期开展建议提案“回头看”工作，充分吸纳代表、委员意见建议，持续提升政府决策的科学性与法治性。2025 年，累计承办市、区两级人大代表建议和政协委员提案 314 件，办结质效稳步提升。**三是**依法支持行政审判。健全与西铁中院双向衔接机制，通过定期通报、联席会议等常态化举措，协同破解行政复议、行政应诉领域重点难点热点问题。2025 年，区委、

区政府专题研究行政应诉工作 1 次，各部门领导干部旁听人民法院庭审活动 66 次，切实提升依法行政能力水平。**四是**全面推进政务公开。严格贯彻落实《政府信息公开条例》，健全完善社会舆论监督机制，规范政府信息公开流程。2025 年，共受理政府信息依申请公开事项 59 件，均按时办结答复，办结答复率 100%，切实保障群众的知情权、参与权和监督权。

（六）化解社会矛盾，创新打造纠纷多元化解格局

一是筑牢矛盾纠纷防线。成立区级综治中心，采用“1+5+8+N”模式（1 个接待大厅整合 5 大分中心，8 个行业主管部门常驻，引入 N 个专业服务组织），搭建一站式矛盾化解平台。**二是**高效调解社会矛盾。创新打造人民调解“365”碑林模式，持续发展新业态行业调委会，先后设立全省首家电动自行车行业人民调解委员会和碑林区钟楼·南门商圈人民调解委员会，不断扩大调解工作覆盖面。组建碑林区调解协会，进一步构建以人民调解为基础，各类调解优势互补、有机衔接、协调联动的“大调解”工作格局。2025 年，累计排查矛盾纠纷 2064 件，成功化解 2027 件，调解率达 98.2%，获评“全国宣传调解先进集体”。**三是**实质化解行政争议。有效发挥行政复议化解行政争议“主渠道”作用，坚持“调解优先、应调尽调”，将化解矛盾贯穿行政复议案件全过程。2025 年，累计通过案前协调、释法明理促成当事人自愿撤回申请或达成调解 73 件，调解和解率达 24.3%，经复议后实现“案结事了”的案件比例达 86%，有效防范行政争议转

化升级为社会风险。

二、存在的不足

2025年，碑林区法治政府建设工作取得了阶段性成效，但仍存在一些不足，主要体现在：一是部分领导干部法治意识和能力有待提升，学法用法“领头雁”作用发挥不够，运用法治思维和法治方式破解难题的能力还需强化；二是行政执法规范化程度有待提高，部分行政执法人员职业素养和专业能力与当前执法新要求存在差距；三是法治服务保障精准性有待加强，法律服务供给存在“同质化”，对重大项目全周期法律需求的动态跟踪不足。

三、下一步工作计划

2026年，碑林区将以干在实处、走在前列的奋进姿态，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，锚定做优“千亿级实力城区”奋斗目标，持续深化“六个碑林”建设，推动法治建设与高质量发展同频共振，奋力谱写中国式现代化碑林实践的法治新篇章。

（一）持续强化领导干部法治能力建设。贯彻落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，健全常态化学习机制，推动领导干部带头尊法学法守法用法，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力水平。完善考核评价体系，将法治素养和依法履职情况作为干部队伍建设重要内容，充分发挥“关键少数”在法治建设中的示范带动作用。

（二）全面提升行政执法规范化水平。进一步完善行政执法

制度和程序规范，加强执法人员职业培训和专业能力建设，严格落实行政执法“三项制度”。健全行政执法协调监督机制，加强案卷评查与日常监管，聚焦重点领域开展专项监督，持续促进严格规范公正文明执法。深化执法体制改革，推动基层执法资源优化配置，全面提升执法质量与效能。

（三）不断优化法治服务保障体系。聚焦高质量发展需求，优化公共法律服务资源配置，扩大法律服务覆盖面，创新服务供给模式，增强服务的针对性和实效性。对重大战略、重点项目提前介入、全程跟进，提升法治服务专业化水平，精准对接人民群众法治需求与市场主体发展诉求，切实筑牢高质量发展法治支撑。特此报告。

附件： 西安市碑林区教育局 2025 年开展“12·4 少年模拟法庭”法治宣传教育报告



附件

西安市碑林区教育局 2025 年法治宣传教育暨“12·4 青少年模拟法庭” 工作报告

2025 年，碑林区教育局在区委、区政府的正确领导下，在区委全面依法治区办的精心指导下，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，紧扣“学宪法 讲宪法”核心主题，以“12·4 青少年模拟法庭”为特色抓手，统筹推进法治宣传教育各项工作，实现法治教育常态化、全覆盖、重实效，为全区青少年健康成长筑牢法治屏障，为碑林教育高质量发展营造了良好法治环境。现将本年度工作情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）强化统筹部署，健全法治教育长效机制

1.完善组织保障体系。延续并优化法治工作领导小组运行机制，由局长任组长、分管副局长任副组长，统筹协调全区教育系统法治宣传教育工作，将法治教育纳入年度重点工作和学校目标责任综合考核，定期召开专题会议研究部署，开展专项督查指导，确保各项任务落地见效，推动学校法治工作制度化、规范化、科学化发展。

2.夯实法治师资队伍。持续优化法治副校长和法治辅导员配

置，全区 63 所中小学实现 121 名法治副校长全覆盖，同步配备 63 名法治辅导员，建立常态化培训考核机制，通过专题培训、案例研讨等方式，提升法治教育队伍专业化水平，为校园法治教育提供坚实人才支撑。

3.整合多方育人资源。加强与区委依法治区办、区司法局、团区委、区法院、区检察院等单位的协作，整合法治教育实践基地、社区服务中心等社会资源，构建“学校—家庭—社会”三位一体法治育人网络，形成上下联动、多方协同的法治教育工作格局。

（二）聚焦核心主题，深化“学宪法 讲宪法”系列活动

1.开展“五个一”专项行动，筑牢教育根基。一是组织集中培训，全区中小学领导班子及教师通过线上线下结合的方式，参与未成年人保护、预防未成年人违法犯罪等专题培训，充分利用教育部全国青少年普法网资源，提升法治教育融入教学管理的能力；二是开展专题授课，121 名法治副校长深入各校，结合青少年认知特点，以宪法为核心、以民法典为重点，普及生活必备法律知识；三是召开主题班会，以“守望成长 法治护航”为主题，通过法治故事分享、内涵探讨等互动形式，强化学生法治素养；四是组织法治实践，累计开展 32 次实地研学活动，组织学生走进法院、检察院、法治教育实践基地等场所，实现沉浸式法治体验；五是开设家长法治课堂，邀请专家解读法律要求、分析典型案例，引导家长明确法定职责，夯实家校共育法治基础。

2.丰富多元宣传载体，营造浓厚氛围。深化“宪法卫士”行动

计划，组织全区 63 所中小学学生参与全国青少年普法网网络学习，掀起比学赶超的学习热潮；开展宪法主题书法、绘画、手抄报展览、《宪法伴我们成长》歌曲传唱等活动，参与第一届“我身边的法治故事”主题征文，六所学校获优秀组织奖；充分利用校园电子屏、橱窗、广播站等阵地，宣传宪法知识、典型案例，解读校园欺凌危害，潜移默化渗透法治教育。

3.衔接重点工作部署，扩大教育成效。将“学宪法 讲宪法”活动与秋季“法律进学校”工作深度融合，统筹开展 61 场法治讲座、红色法治文化宣传、“安全护盾——预防与制止学生欺凌”公益法律服务，组织 98 人次普法志愿者进校园，有效扩大法治教育覆盖面和影响力。

（三）打造特色品牌，深化“12·4 青少年模拟法庭”活动

1.全覆盖开展实践活动。在全区小学五年级、初中二年级、高中二年级持续深入开展“12·4 青少年模拟法庭”活动 29 场次，通过学生扮演审判长、审判员、公诉人、证人等角色，还原庭审流程，分析犯罪原因，将抽象法律条文转化为生动实践，让学生直观感受司法程序的严谨性和法律的权威性。

2.强化专业指导保障。邀请法官、警官、检察官、律师等专业人士组成指导小组，从庭审流程、法律文书、角色表现等方面提供全程指导，确保模拟法庭活动规范、严谨、准确，实现“真实庭审的一次再现”。

3.推动成果转化延伸。以模拟法庭为载体，结合“法院开放

日”“法治实践基地研学”等活动，推动法治教育从课堂走向实践，提升学生运用法律解决问题的实践能力。该活动作为我区法治教育特色名片，持续发挥示范引领作用，为法治宣传教育创新提供了可复制的实践经验。

（四）突出重点领域，强化专项法治教育

1.加强重点时段法治宣传。在国家宪法日、“6·26”国际禁毒日等重要节点，组织开展“宪法晨读”、禁毒宣传等主题活动，其中国家宪法日“宪法晨读”活动覆盖全区中小学，营造尊崇宪法、维护宪法的浓厚氛围。

2.深化专项主题教育。聚焦校园安全，开展“预防校园欺凌”“网络安全”“交通安全”等专题教育，通过案例解读、情景模拟、公益服务等形式，增强学生自我保护意识和法治观念；将总体国家安全观融入教学，强化学生维护国家安全的法律意识；在寒暑假等关键时段，集中开展防溺水、防火、防电、防骗等安全教育，引导青少年学会用法律保护自己。

3.推进“红领巾法学院”建设。持续深化省、市、区级“红领巾法学院”创建工作，目前全区已有9所学校获评省市级命名单位，12所学校创建为区级示范校，以阵地建设推动法治教育常态化开展。

二、工作成效

（一）法治素养全面提升

通过系列活动，全区师生及家长的宪法法治意识显著增强。

学生对宪法及相关法律法规的认知更加深入，初步形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的思维习惯；教师运用法治思维开展教育管理的能力持续提升；家长对未成年人保护和家庭教育的法律责任认识更加清晰，家校协同育人的法治基础更加牢固。

（二）育人格局更加完善

构建了国家、社会、学校、家庭协同配合的法治育人环境，通过整合多方资源，形成了全方位、立体化的法治教育网络，实现了法治教育从学校向家庭、社会的有效延伸，为青少年健康成长营造了良好法治氛围。

（三）特色品牌效应凸显

“12·4 青少年模拟法庭”作为省级法治教育特色普法活动，已成为全区普法工作的亮丽名片，市三中相关活动当选“碑林区十大法治事件”，其创新实践为全市乃至全省法治教育提供了有益借鉴；“学宪法 讲宪法”系列活动成效显著，4 名学生在省级演讲比赛获优秀奖，法治教育成果丰硕。

三、下一步工作思路

（一）深化法治教育融合渗透

坚持法治教育与课程教学有机结合，充分挖掘各学科教材中的法治教育元素，实现法治教育与日常教学深度融合，推动法治教育常态化、全覆盖；持续优化“五个一”专项活动形式，提升活动针对性和实效性。

（二）创新活动形式和内容

结合时代特点和学生需求，创新法治教育载体，丰富实践活动内容，开展更多贴近学生生活的法治实践、情景模拟、案例研讨等活动，增强法治教育的吸引力和感染力；进一步深化“宪法卫士”网络学习、法治文化展示等活动，扩大参与覆盖面。

（三）强化协同育人机制

进一步完善家校社协同育人机制，加强与相关部门的沟通协作，整合更多优质法治教育资源，拓展法治教育实践阵地；持续开展家长法治课堂，提升家校共育法治水平，形成育人合力。

（四）提升队伍专业水平

持续加强法治副校长、法治辅导员队伍建设，健全培训、考核、激励机制，提升法治教育专业化、规范化水平；鼓励教师参与法治教育课题研究，不断优化法治教育教学方法。

下一步，碑林区教育局将持续深化青少年法治教育，着力培育全体师生的法治信仰，以更加扎实的举措、更加丰富的载体，推动法治宣传教育工作再上新台阶，为碑林教育高质量发展和法治碑林建设作出新的更大贡献。

抄送：市委依法治市办（市司法局）。

中共西安市碑林区委办公室

2026年1月25日印发
