

类别：B 类

西安市碑林区住房和城乡建设局

签发人：杨赞毅

碑建函〔2025〕4 号

关于区政协十五届四次会议第 274 号提案的 复函

张海龙委员：

您提出“关于推动建筑产业升级与区域经济融合发展的建议的提案”收悉，非常感谢您对我区建筑产业发展工作的关注，并提出了一系列富有建设性的意见和建议，经我局研究，现回复如下：

一、基本情况

2025 年一季度，全区在库资质内建筑企业 124 家，累计完成建筑业总产值 176.68 亿元，同比增长 3.11%。完成总量占全市完成总量的 14.87%（全市建筑业产值完成 1188 亿元，同比增速 3%）。

在全市建筑业统计口径排名中，完成总量位居 19 个区县开发区第 3 名，同比增速为第 14 名。在品质五区排名中，完成总量位居第 1 名，增速位居第 4 名。

2025 年上半年，我区新开工项目 1 个，新开工民用建筑面积为 7.36 万平方米，其中新开工绿色建筑面积 7.36 万平方米，绿色建筑占比为 100%，新开工装配式建筑面积 5.07 万平方米，装配式建筑占比为 68.89%。

目前，全区共有各类在建项目 20 个，其中绿色建筑项目 20 个，建筑面积 111.16 万平方米，占全部在建项目面积的 100%。

二、工作开展情况

今年以来，区住建局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神及关于生态文明建设的系列重要论述，以国家中心城市建设为发展机遇，以建设“国家装配式建筑范例城市”、全省“绿色建筑创建示范市”为契机，多措并举，加快推动建筑工业化、数字化、智能化、绿色化转型升级，积极推进绿色建筑发展工作，探索适合碑林实际的发展之路。

为夯实建筑业支柱产业基础，推动建筑业工业化、数字化、智能化转型升级，大力提振市场信心，鼓励企业做强做优，帮助企业纾困解难，助力经济持续稳定增长，我局认真落实省、市级相关要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦创新能力提升、建造组织方式变革、产业融合发展、优质企业培育、全产业链构建等重点工作任务，同时结合我市“深化六个改革”重点工作中关于环境质量提升工作的有关要求，加大工作督导检查力度，确保绿色建筑创建行动目标任务质量逐步提高，绿色建筑和装配

式建筑有序推进，超低能耗建筑、可再生能源在建筑中的应用项目逐步落地，全区建筑业发展工作与建筑节能工作形势发展良好。

（一）促进建筑业高质量发展

一是加大“三送一解”力度，助力企业做大做强

我局积极协调市住建局，在第二季度产值填报窗口期开启之前，将2024年高质量发展奖金583.68万元直接奖补兑现给企业（中铁一局集团有限公司300万元、中天西北建设投资集团有限公司77.68万元、中铁一局集团建筑安装工程有限公司156万元、陕西建工安装集团有限公司50万元）同时，面对建筑行业企业总部在辖区注册、经营生产由项目所在地监管的特点，我局将加强对企业的日常走访与帮扶。将工作思路由“我能为企业做什么”转变为“企业需要我做什么就做什么”，认真倾听企业的呼声，为建筑业总部经济高质量发展寻求新的方法思路。

二是重点关注一季度产值降幅明显和0产值的企业，力争经营状况触底反弹

我局将对陕西交控交通、长枫建设、陕西地质工程等产值下滑严重且体量较大的企业重点关注，下大力气帮助企业构建行之有效的市场组织体系，辅助制定切实可行的区域布局策略，为建筑业高质量发展寻求新的方法思路，并通过召开会议、聘请专家授课、单独帮扶等多种形式，帮助企业打通经营发展中存在的堵点，力争在第二季度经营状况有明显改善。

（二）主动开展既有建筑节能改造

市住建局组织编制《西安市城镇既有居住建筑能效提升技术导则》（试行）和《西安市农村既有居住建筑能效提升技术导则》（试行）。明确禁止使用可燃外围护保温材料；明确围护结构能效提升改造率不低于 30%；积极推广应用新材料新产品。为既有建筑节能改造设计、施工、监管过程提供依据标准，为我市建筑能效提升工作提供有力的技术支持和指导。

我局按照市住建局《西安市城镇既有居住建筑能效提升技术导则》（试行）《西安市用户侧建筑能效提升改造工作方案》积极开展既有居住建筑节能改造工作，将城镇既有居住建筑节能改造纳入老旧小区改造工作统筹实施，重点对外墙保温、门窗改造等内容进行提升改造，对有条件的老旧小区实施清洁取暖替代工作；开展既有公共建筑节能改造工作，以合同能源管理方式为主，在既有公共建筑中大力推进节电、节水、节气等技术改造。

2024 年，我局已完成既有建筑节能改造项目 9 个，共 143500 平方米，2025 年还将计划开展既有建筑节能改造项目 43 个，共 325600 平方米。

（三）推进绿色金融引领

市住建局会同市金融工作局印发《关于开展绿色金融支持绿色建筑发展工作的通知》，提出匹配绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑、既有建筑节能及绿色化改造、绿色建材五个方面的绿色金融产品，通过提供融资额度、贷款利率、绿色通道等差异化服务，建立和完善支持绿色建筑发展的激励约束机制，为企业、

金融机构搭建融资平台，借力金融手段撬动绿色建筑产业发展。

2024 年 1 月，市政府办公厅印发了《西安市政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升试点工作实施方案》，明确要求我市纳入试点范围的政府采购项目，其绿色建材应用比例应达到 30% 以上。2024 年 4 月，为确保绿色建材推广应用在工程建设全过程规范管理，市住建局配套制定了《西安市住建领域推进政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升工作方案》，同时，会同市发改委、财政局联合制定了《西安市绿色建材推广应用技术指南》。

根据国务院新闻办公室举行的新闻发布会介绍，今年将在总结试点经验的基础上，扩大政策实施范围，试点城市将由 48 个扩大到 100 个，绿色建材政府采购需求标准涵盖的产品由 75 种增加至 100 种，进一步加大对绿色建筑和绿色建材推广应用的支持力度。

（四）探索市场化发展路径，形成消费驱动与专业人才储备

近年来，依托我市高等院校、科研院所的资源优势，市住建局重点就绿色建筑、能耗统计、可再生能源应用、绿色生态居住小区等方面的政策法规、技术标准，持续开展建筑节能“三送四讲两互动”服务活动，组织各区县干部参观学习交流天谷雅舍项目，在中国建设报上积极宣传我市西北最大超低能耗项目天谷雅舍，总结推广可复制的经验和做法，营造各方关注，推动发展的良好氛围，提高了消费者对超低能耗绿色建筑的基本认知和购买意愿。

在实施建筑领域人才储备计划，为民营建筑企业发展提供人才保证方面，为进一步优化营商环境，贴近企业需求实际，助力建筑业企业发展，市住建局联合各区县开发区，针对各属地建筑企业在发展中遇到的实际困难，真正做到以问题为导向，针对性的帮助企业解决困难，开展了“服务建筑企业，定制课堂上门”活动，活动中，首先以座谈会的形式，市、区联合带领专家和老教师走进企业，并设定好了质量安全、绿色建筑、企业经营、财税管理等多个热点课题，倾听每个企业现实而又各自不同的人才队伍建设需求，根据每个企业各自不同的需要，由专家老师制定出针对各个企业的、有所侧重和不同地专属授课大纲，随后，在不干扰企业正常生产的情况下，直接在企业现场开展教学活动，此项举措，既是我们服务企业的一次探索尝试，也受到了各级企业的广泛欢迎，今年，将计划进一步加大对企业的服务力度，尤其是中小企业的帮扶力度，在持续推进“定制课堂”等活动的同时，继续开展其他系列定制式服务，不断提升中小建筑企业人才队伍建设，推进中小企业高质量发展。

三、下一步工作打算

（一）积极推动建筑业高质量发展。在现有政策下，我局将积极鼓励和引导开发企业建设星级绿色建筑、创建生态居住小区示范项目，促进绿色建筑由单体向区域化发展，谋划超低能耗项目发展。

（二）加强宣传教育，提高从业人员素质。依托建筑节能“三

送四讲两互动”服务活动，下一步我局将在辖区打造一批建筑业绿色施工示范工程，总结推广先进经验，组织辖区从业人员现场观摩，提升全区绿色建造整体水平。

（三）进一步加强项目监管。完善常态化督导巡查机制，坚持以项目为抓手，加强对绿色建筑与装配式建筑在设计、施工、验收过程中的全流程巡查，坚持“检查一批、曝光一批、处罚一批”，坚持问题导向，层层夯实主体责任。

关于您提出的几点建议，在省、市各部门下发的各类实施方案中已有相关的规定，我局一直以来也在积极开展此项工作。

下一步，我局将继续积极与市住建局沟通对接，认真落实国家、省、市、区决策部署，初心不变，砥砺前行，为推进建筑业高质量发展，贡献碑林力量。

再次感谢您对我区建筑业发展工作的关心和支持，希望您继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。

西安市碑林区住房和城乡建设局

2025年5月21日

抄送：区政协提案委，区政府督查室